



COLOCVIU STRATEGIC

Nr. 12
Decembrie 2014

**UNIVERSITATEA NAȚIONALĂ DE APĂRARE „CAROL I”
CENTRUL DE STUDII STRATEGICE DE APĂRARE ȘI SECURITATE**

SECURITATE ȘI INSECURITATE ECONOMICĂ – CLARIFICĂRI CONCEPTUALE

Cristian BĂHNĂREANU

1. Conceptul de securitate economică

Securitatea economică reprezintă un concept fundamental al securității naționale, alături de securitatea politică, securitatea socială, securitatea militară și securitatea ecologică. Între cele cinci dimensiuni ale securității există o rețea complexă și dinamică de interdependențe, modificarea unui indicator specific al securității economice influențând semnificativ celelalte componente ale securității naționale.

Ca fundament al securității, securitatea economică înseamnă accesul la resursele și infrastructurile de bază necesare asigurării unui nivel acceptabil de prosperitate și putere a statului și cetățenilor. Ea se compune din securitatea industrială, securitatea agrară (alimentară etc.), securitatea serviciilor, securitatea transporturilor (terestre, aeriene, maritime, fluviale, prin conducte, pe cablu etc.), securitatea telecomunicațiilor, securitatea comercială, securitatea financiar-valutară, securitatea energetică, securitatea materiilor prime, securitatea infrastructurilor etc.

Asigurarea securității statului, inclusiv pe dimensiunea sa economică, trebuie să se întemeieze primordial pe securitatea individului, iar interesele de securitate ale statului nu trebuie să intre în contradicție cu interesele de securitate ale cetățenilor¹. Pornind de la Declarația Universală a Drepturilor Omului a ONU, care subliniază că „Orice om are dreptul la un nivel de trai care să-i asigure sănătatea și bunăstarea lui și familiei sale, cuprinzând hrana, îmbrăcămintea, locuința, îngrijirea medicală, precum și serviciile sociale necesare; el are dreptul la asigurare în caz de șomaj, boală, invaliditate, văduvie, bătrânețe sau în celelalte cazuri de pierdere a mijloacelor de subsistență, în urma unor împrejurări independente de voința sa”², considerăm că asigurarea securității economice a individului constituie piatra de temelie fără de care nu poate exista un nivel satisfăcător de securitate la nivelul comunității și al statului. Așadar, condițiile de securitate cerute de populație pentru bunăstarea sa, față de care statul are responsabilitatea de a se asigura că sunt satisfăcute, se întemeiază mai ales pe cele de natură economică.

În general, despre securitatea economică se vorbește ca și

cum s-ar referi la o condiție concretă, o stare de fapt care ar putea fi atinsă în realitate și care reprezintă un țel politic realist și rațional. Dar cu excepția cerințelor de bază ale supraviețuirii individuale, această percepție este falsă. Ideea că securitatea economică reprezintă o valoare absolută, cu o largă aplicare, este o iluzie, în realitate, ea prezentând o relativitate alunecoasă, combinată cu un raport deosebit de intens de contradicții și adversități³. Barry Buzan concluzionează că securitatea economică poate avea înțeles doar în anumite circumstanțe și numai în cazul în care există o legătură demonstrabilă între economie, pe de o parte, și capacitate militară, putere sau identitate socială, pe de altă parte. Prin urmare, este destul de dificil, dacă nu imposibil, să definim securitatea economică într-un mod cât mai precis.

Similar celorlalte domenii ale teoriei analizei de securitate, securitatea economică este un termen discutabil, astfel încât conceptul nu are o definiție unanim acceptată la nivel internațional. Adesea, dezbaterile privind securitatea economică își pierd valoarea analitică, transformându-se în deliberări normative asupra unor efecte economice mai puțin dorite, precum: șomaj, sărăcie, foamete, poluare etc. În literatura de specialitate pot fi identificate o multitudine de interpretări ale conceptului de securitate economică, dintre care cele mai importante abordări sunt:

- Accesul la resursele, finanțele și piețele necesare menținerii unui nivel acceptabil de bunăstare și putere al statului respectiv⁴.

- Venituri stabile și alte surse pentru a menține un standard de viață în prezent și în viitorul previzibil ceea ce presupune: solvabilitate continuă, fluxuri de numerar predictibile, utilizarea eficientă a capitalului uman⁵.

- Capacitatea de a proteja sau promova interesele economice (ale SUA) în fața unor evenimente, evoluții sau acțiuni care pot pune în pericol sau bloca aceste interese. Obiectivul este de a reduce incertitudinea cu privire la menținerea bunăstării economice⁶.

- Capacitatea statului de menține și dezvolta sistemul

socio-economic preferat și obiectivele de bunăstare asociate⁷.

- Starea de fapt a economiei care permite ca aceasta să funcționeze relativ normal, nu numai în condiții de pace, ci și de război. De asemenea, presupune existența unui grad ridicat de autonomie și deținerea capacității necesare pentru satisfacerea nevoilor de bază ale populației, precum și a celor ale apărării naționale în condiții optime, în orice situație⁸.

Prin urmare, securitatea economică include trei elemente identificabile și separabile. În primul rând, ea reflectă o preocupare constantă referitoare la susținerea bunăstării economice, la capacitatea statului de a proteja structura socială și economică a societății. În al doilea rând, ea vizează capacitatea statului de a menține integritatea socială, de a proteja societatea față de fluxurile de migrație care au potențialul de a reconfigura societatea. În al treilea rând, ea se referă la capacitatea statului de a promova un mediu economic internațional stabil

în scopul de a extrage câștigurile de bunăstare, în timp ce minimizează consecințele potențial negative pentru bunăstarea națională⁹.

În principiu, securitatea economică presupune contracararea tuturor riscurilor, pericolelor și amenințărilor la adresa resurselor de natură economică¹⁰. Astfel de riscuri, pericole și amenințări sunt dificil de identificat, fiind constituite de o serie de factori ce subminează regulile, normele și instituțiile din domeniul economic, iar obiectele lor de referință sunt reprezentate de o gamă largă de entități: de la regimurile economice specifice la piața globală¹¹.

În concluzie, securitatea economică este un factor esențial al securității naționale, care asigură resursele și echilibrul dinamic al celorlalte componente ale sistemului național de apărare și securitate, un deziderat al fiecărui individ, comunitate umană, stat național, regiune, comunitate internațională.

2. Securitatea economică și insecuritatea economică

Evenimentele secolului al XXI-lea au intensificat cercetările legate de securitatea economică. Inițial, cercetătorii s-au axat pe riscul economic. Jacob S. Hacker, în bine cunoscuta lucrare din 2006, *The Great Risk Shift. The New Economic Insecurity and the Decline of the American Dream*, sublinia că pentru americani inegalitatea veniturilor este tot mai puțin o problemă, pe primul plan trecând teama pentru viitorul familiilor lor. Motivul rezidă în creșterea semnificativă a volatilității veniturilor familiei, precum și a riscului asociat scăderii valorii activelor. Lucrările lui Hacker¹² au inițiat o serie de cercetări empirice cu privire la tendințele de evoluție a veniturilor.

Prin urmare, cercetătorii au început să-și mute atenția de la risc economic spre *insecuritate economică*, asociată nu numai cu instabilitatea veniturilor, dar și cu instabilitatea de pe piața forței de muncă, instabilitatea accesului la asigurările de sănătate, instabilitatea valorii proprietăților, incertitudinea sistemului de pensii etc.

În literatura de specialitate se face distincție între termenul de securitate economică și cel de insecuritate economică. Securitatea economică este de obicei asociată cu anumite condiții, a căror îndeplinire este o garanție a bunăstării individului, în timp ce insecuritatea economică se referă la riscul de a suferi pierderi economice.

Securitatea economică este de obicei determinată de îndeplinirea condițiilor necesare pentru a avea un sentiment de securitate. Larry W. Beferman propune o definiție a ceea ce înseamnă că indivizii au un sentiment de securitate economică¹³. Astfel, ei au nevoie de garanția că, pe termen scurt, vor fi în măsură să-și asigure nevoile de bază și că, pe termen lung, vor obține un loc de muncă bine plătit, vor fi capabili să-și dezvolte calificarea și vor dispune de resurse financiare suficiente pentru a-și cumpăra un apartament sau o casă, începe o afacere, începe o nouă carieră și că aceste resurse le vor permite să facă față schimbărilor și crizelor în viața lor și asigura o calitate ridicată a vieții atunci când ies la pensie.

Raportul din 2007, *By a Thread: The New Experience of America's Middle Class*, elaborat în comun de Dēmos: O rețea pentru idei și acțiune și Institutul asupra Activelor și Politicii Sociale de la Universitatea Brandeis, încercă să dea

un răspuns la întrebarea: Ce ar trebui să aibă clasa de mijloc pentru a se simți în siguranță din punct de vedere economic?¹⁴ Răspunsul identificat de specialiștii celor două instituții de cercetare este următorul:

- active financiare suficiente pentru: satisfacerea nevoilor de bază în caz de pierdere a locului de muncă sau boli grave; asigurarea unei vieți confortabile la pensie; sprijinirea copiilor să-și asigure securitatea economică în viitor;
- educația necesară pentru a găsi un loc de muncă bun pe o piață extrem de competitivă;
- venituri care să asigure un standard ridicat de locuire și de viață;
- gamă largă, de înaltă calitate de îngrijire a sănătății pentru toți membrii familiei.

Organizația Internațională a Muncii, în cadrul Programului de securitate socio-economică¹⁵, a adoptat o definiție a securității economice ce include un număr de condiții, a căror îndeplinire poate fi asociată cu un sentiment de securitate. În această definiție, securitatea economică include securitatea socială de bază și siguranța muncii. Securitatea socială de bază înseamnă accesul la serviciile de bază din domeniul sănătății, educației, locuinței, informațiilor și protecției sociale. Siguranța muncii înseamnă securitatea veniturilor, securitatea reprezentării, securitatea pieței forței de muncă, securitatea angajării, securitatea locului de muncă, securitatea muncii și securitatea calificării.

Lars Osberg definește insecuritatea economică prin anxietate (teamă), ca urmare a incapacității de a obține protecție împotriva eventualelor pierderi economice semnificative din punct de vedere subiectiv¹⁶. Această definiție pune accent pe termenul „nesigur” și include patru elemente care sunt greu de explicat pe baza teoriei economice: starea emoțională (anxietate, frică), ca urmare a amenințărilor viitoare preconizate; distincție calitativă între stările de „siguranță” și „nesiguranță”; evaluare subiectivă a probabilității pierderii și costul acesteia; prezența restricțiilor privind opțiunile disponibile de evitare a riscului pentru indivizi. Prin urmare, insecuritatea economică se concentrează cu precădere asupra apariției pierderilor economice în prezent¹⁷ sau problemelor generate de anxietatea și teama asociate cu apariția unor astfel de pierderi

în viitor¹⁸. Îngrijorările cu privire la viitor sunt înțelese ca percepția individuală a dezastrului economic¹⁹, identificat cu incapacitatea de a achiziționa bunuri și servicii (de către indivizi sau familiile lor) și care depinde în mod direct de venituri.

Identificarea surselor de insecuritate economică depinde de orizontul de analiză. Pe termen scurt, insecuritatea economică este generată de riscul de pierderi economice semnificative, din cauza bolii, pierderea locului de muncă, destrămarea familiei sau pensionare. Toate aceste riscuri sunt într-o măsură mai mică sau mai mare acoperite prin programele de asigurări sociale. Pe termen lung, pot apărea riscuri suplimentare de pierderi economice care rezultă din:

- modificări structurale ale întregii economii și în anumite domenii, de exemplu, schimbări în structura de industrii ca urmare a introducerii de tehnologii moderne;
- modificări instituționale, care pot afecta buna funcționare

3. Securitatea economică și dimensiunea economică a securității

În opinia noastră, *securitatea economică și dimensiunea economică a securității* reprezintă două fațete deosebit de importante ale aceleiași probleme – *asigurarea bunăstării viitoare în condiții de securitate*.

Pe de o parte, dimensiunea economică a securității se referă în principal la funcționarea unei economii, la securitatea economică a individului și familiei acestuia, a comunității, a statului, a comunității internaționale, la condiția economico-financiară a vieții²⁰, mai precis vizează bogăția (resurse, finanțe, piețe, tehnologie etc.) și implicațiile acesteia în sfera securității, la toate nivelurile de manifestare a sa.

Pe de altă parte, securitatea economică se referă la funcționarea, în cuantumul specificităților organizării și funcționării societale, a sistemelor sociale și politice, a statului și instituțiilor publice, a organizațiilor și organismelor naționale și internaționale, a alianțelor și coalițiilor etc.²¹ Ea este critică pentru indivizi și stat și vizează:

- la nivel individual, accesul imediat la mijloacele necesare satisfacerii nevoilor umane de bază (hrană, apă, adăpost, educație, loc de muncă);
- la nivelul statului, accesul imediat la mijloacele necesare supraviețuirii, menținerii și consolidării poziției în sistemul internațional (acces la oportunitățile economice și circuitele internaționale ale comerțului, producției și finanțelor);
- la nivel internațional, stabilitatea întregii rețele de relații de piață (interacțiuni complexe de transporturi, comunicații, credite și contracte).

Problema raporturilor dintre economie și securitate este una deosebit de complexă, ce generează controverse și abordări extrem de politizate. Principalele curente politico-economice tratează problematica dimensiunii economice a securității din puncte de vedere diferite, astfel:

- realiștii consideră că statul este un actor rațional, unitar și autonom, însă domeniile economic și politic trebuie separate. Securitatea este considerată o problemă primordială în politica internațională, care nu prea se potrivește cu ipotezele fundamentale ale disciplinei de economie politică internațională. Dimpotrivă, realiștii susțin că securitatea are mult de a face cu întrebarea strict economică: cine primește ce, când și cum²².
- mercantiliștii și neomercantiliștii pun pe primul loc statul, ca gestionar al scopurilor sociale și politice pentru care este generată bunăstarea și ca furnizor al securității necesare desfășurării tuturor activităților economice. Din această per-

a piețelor de capital, asigurări și imobiliară, sistemul politic și deciziile economice sau sociale ale guvernului;

- situația finanțelor publice, având în vedere că un deficit mare al finanțelor publice și a datoriei publice reprezintă o amenințare la adresa sistemelor de asigurări sociale și de pensii.

Rezumând, putem spune că protecția pe termen scurt împotriva unor situații dificile sunt: un venit stabil de la locul de muncă sau din alte surse (dividende, imobiliare); încheiere de asigurări (sociale și private); lichidități, inclusiv economii de precauție; capital uman; capital social; capital comun. Pe termen lung, securitatea economică poate rezulta și din dreptul de proprietate asupra unor active mai puțin lichide (case, apartamente, bunuri de folosință îndelungată), dar cei mai importanți factori de realizare și consolidare a securității economice sunt stabilitatea situației geopolitice și tendințele demografice favorabile.

spectivă, dimensiunea economică a securității este doar o parte a securității naționale, ce reprezintă principala prioritate a statului.

- liberalii, în schimb, pun pe primul loc economia și afirmă că aceasta ar trebui să constituie baza oricărui construct social, iar piața trebuie să fie lăsată să opereze cât mai liber, fără intervenția statului. În viziunea liberală, statul furnizează legile și securitatea în domeniile politic și militar și sprijină structurile sociale în acele arii în care economia nu o poate face. Din această perspectivă, principalul scop al securității constă în dezvoltarea regulilor care creează mobilitatea economiilor naționale.

- socialiștii adoptă o poziție intermediară, afirmând că economia constituie baza constructului social, iar statul poate exista în afara acestei logici, sarcina sa fiind aceea de a „gubernă” economia în funcție de scopurile politico-sociale ale justiției și echității. Socialiștii pun accentul pe securitatea celui slab din punct de vedere economic și împotriva celui puternic, bogat²³.

După cum se poate observa, modele economice și de securitate au diferit de la o perioadă la altă, în funcție de curentul politico-economic predominant. Înainte de sfârșitul perioadei bipolare, modelele economice aveau drept bază economiile naționale, în mare măsură autosuficiente, excluzând posibilitatea cooperării externe extinse și promovând protecționismul oferit de stat față de competiția externă. Această concepție a condus la izolare parțială. Corespunzător aceleiași perioade de timp, modelele de securitate erau centrate pe confruntarea echilibrată dintre puteri sau superputeri și aliații lor. După sfârșitul Războiului Rece, liberalizarea și democratizarea economică au determinat și modificarea modelului de securitate, în prezent, realizarea securității fiind bazată pe interdependența și cooperarea dintre state atât în problemele interne, cât și în cele externe.

În prezent, securitatea economică înseamnă atât competiție, cât și interdependență și cooperare și tinde să dețină o importanță tot mai mare în actuala conjunctură a relațiilor internaționale. Forța economică determină puterea modernă a statelor, stabilitatea și coeziunea internă, structura intereselor externe, perspectivele integrării regionale și globale. Sistemele de valori, amicitia/inamicia între culturi și grupuri civilizationale sunt, la rândul lor, luate în calcul. Mai mult, problema securității economice se mută din spațiul economii-

lor naționale în câmpul din ce în ce mai bine delimitat al complexelor economice regionale și internaționale. Aderarea și integrarea în structuri de tipul Uniunii Europene sau Organizației Mondiale a Comerțului reprezintă o condiție sine qua non pentru a participa și beneficia de avantajele globalizării și

ale economiei globale. Securitatea economică depinde, acum, de capacitatea statelor de a-și gestiona propriile probleme social-economice și relațiile interstatale, precum și de asistența economico-financiară a marilor actori ce au interese în zonă și a organizațiilor internaționale.

¹ Cristian Băhnăreanu, *Resurse energetice, crize, conflicte*, Editura Militară, București, 2008, p. 12.

² Organizația Națiunilor Unite, *Declarația Universală a Drepturilor Omului*, art. 25 (1), 10 decembrie 1948.

³ Barry Buzan, *Popoarele, statele și teama. O agendă pentru studii de securitate internațională în epoca de după Războiul Rece*, Editura Cartier, Chișinău, 2000, pp. 240-241.

⁴ Ibidem, pp. 247-254.

⁵ Mark Rupert, *Marxism and Critical Theory*, in Tim Dunne, Milja Kurki, Steve Smith (eds.), "International Relations Theories: Discipline and Diversity", Second Edition, Oxford University Press, 2010, pp. 157-176.

⁶ C. R. Neu, Charles Wolf Jr., *The Economic Dimensions of National Security*, RAND Corporation, 1994, pp. xi-xii.

⁷ Theo Peters, *National Economic Security and the Maintenance of the Welfare State*, în "National Economic Security: Perceptions, Threats and Policies", Frans A. M. Alting von Geusau, Jacques Pelkmans (eds.), Tilburg: John F. Kennedy Institute, 1982, p. 34.

⁸ Alexandru Manafu, *Securitatea națională și războaiele economice*, în Revista Art-emis, 10 octombrie 2013, <http://www.art-emis.ro/analize/1880-securitatea-nationala-si-razboaiele-economice.html>.

⁹ James Sperling, Emil Kirchner, *The Changing Definition of Security*, ECSA Conference, Charleston, South Carolina, 11-14 May 1995.

¹⁰ Cristian Băhnăreanu, *op. cit.*, 2008, p. 18.

¹¹ Cristian Băhnăreanu, *Securitatea energetică a României în context european*, Editura Universității Naționale de Apărare „Carol I”, București, 2010, p. 9.

¹² Jacob S. Hacker, *The Great Risk Shift: The New Economic Insecurity and the Decline of the American Dream*, Oxford University Press, 2006 și Jacob S. Hacker, *The New Economic Insecurity – And What Can Be Done About It*, în "Harvard Law & Policy Review", Vol. 1, 2007, pp. 111-126.

¹³ Larry W. Beeferman, *The asset index: Assessing the progress of states in promoting economic security and opportunity*, The Heller School for Social Policy and Management, Brandeis University, September 2002, p. 1.

¹⁴ Jennifer Wheary, Thomas M. Shapiro, Tamara Draut, *Report by a Thread: The New Experience of America's Middle Class*, 2007, p. 1.

¹⁵ International Labour Organization, *Definitions: What we mean when we say "economic security"*, ILO Socio-Economic Security Programme, 7 September 2004, www.ilo.org/public/english/protection/ses/download/docs/definition.pdf.

¹⁶ Lars Osberg, *Economic Insecurity*, SPRC Discussion Paper No. 88, Social Policy Research Centre, University of New South Wales, Sydney, 1998, pp. 17-18.

¹⁷ Jacob S. Hacker, *op. cit.*, 2007.

¹⁸ Lars Osberg, *op. cit.*, 1998.

¹⁹ Jeff Dominitz, Charles F. Manski, *Perception of Economic Insecurity: Evidence from the Survey of Economic Expectations*, în "The Public Opinion Quarterly", Vol. 61, No. 2, Summer 1997, pp. 261-287; Kenneth Scheve, Matthew Slaughter, *Economic Insecurity and the Globalization of Production*, în "American Journal of Political Science", Vol. 48, Issue 4, October 2004, pp. 662-674; Richard G. Anderson, Charles S. Gascon, *op. cit.*, February 2007.

²⁰ Marius-Petre ROTARU, *Securitatea economică. Dimensiune organică a securității naționale*, în „Impact Strategic”, nr. 3, 2009, p. 55.

²¹ Doina Mureșan, *Dimensiunea economică a securității în epoca parteneriatelor și a alianțelor*, Editura Amanda Edit, București, 2009, pp. 109-112.

²² Richard Stubbs, Geoffrey R.D. Underhill (eds.), *Political Economy and the Changing Global Order*, Third Edition, Oxford University Press, 2006, p. 11.

²³ Alexandra Sarcinchi, *Vulnerabilitate, risc, amenințare. Securitatea ca reprezentare socială*, Editura Militară, București, 2007, pp. 133-134.

CONCLUZII

- *Securitatea economică reprezintă un concept fundamental al securității naționale, care asigură resursele și echilibrul dinamic al celorlalte componente ale sistemului național de apărare și securitate.*
- *Între termenul de securitate economică și cel de insecuritate economică există anumite distincții, securitatea economică fiind asociată cu anumite condiții, a căror îndeplinire reprezintă o garanție a bunăstării individului, în timp ce insecuritatea economică se referă la riscul de a suferi pierderi economice în prezent sau viitor.*
- *Securitatea economică și dimensiunea economică a securității reprezintă două fațete deosebit de importante ale aceleiași probleme – asigurarea bunăstării viitoare în condiții de securitate. Pe de o parte, securitatea economică se referă la funcționarea sistemelor sociale și politice, a statului și instituțiilor publice, a organizațiilor și organismelor naționale și internaționale, a alianțelor și coalițiilor etc. Pe de altă parte, dimensiunea economică a securității vizează bogăția (resurse, finanțe, piețe, tehnologie etc.) și implicațiile acesteia în sfera securității, la toate nivelurile de manifestare a sa.*
- *În prezent, securitatea economică înseamnă atât competiție, cât și interdependență și cooperare și tinde să dețină o importanță tot mai mare în actuala conjunctură a relațiilor internaționale. Forța economică determină puterea modernă a statelor, stabilitatea și coeziunea internă, structura intereselor externe, perspectivele integrării regionale și globale. Mai mult, problema securității economice s-a mutat din spațiul economiilor naționale în câmpul din ce în ce mai bine delimitat al complexelor economice regionale și internaționale.*

COLOCVIU STRATEGIC este o publicație a Centrului de Studii Strategice de Apărare și Securitate ce include rezultate ale unor cercetări în domeniu, opinii și puncte de vedere ale unor specialiști din țară, sau doctoranzi, masteranzi, din armată și societate, implicați în cercetarea științifică din domeniul securității.

Publicație realizată cu sprijinul
Editurii Universității Naționale de Apărare „Carol I”
Redactor: Mihai ZODIAN
Supliment al revistei *IMPACT STRATEGIC*
ISSN: 1842-8096; B: 284/2016

Centrul de Studii Strategice de Apărare și Securitate
Șos. Panduri, nr. 68-72, Sector 5, București
Telefon: 021.319.56.49, Fax: 021.319.57.80
E-mail: cssas@unap.ro
Site: <http://cssas.unap.ro>