



COLOCVIU STRATEGIC

**UNIVERSITATEA NAȚIONALĂ DE APĂRARE „CAROL I”
CENTRUL DE STUDII STRATEGICE DE APĂRARE ȘI SECURITATE**

Nr. 5
2012

INSTRUMENTE ȘI MECANISME JURIDICE DE PROTECȚIE A MEDIULUI NATURAL

Ladislau Levente KOBLE

CONCLUZII:

- *Mediul natural poate fi afectat de conflictele armate din cauza potențialului distructiv al armelor.*
- *Dezvoltarea armamentelor și a sistemelor de arme a atins un nivel care poate fi periculos pentru mediul geofizic și biofizic.*
- *În dreptul internațional ecologic și în dreptul aplicabil conflictelor armate n-a fost reglementată cu adevărat problema reparării pagubelor cauzate mediului prin acțiunile militare, a responsabilității civile și penale pentru comiterea de fapte ilicite în acest domeniu.*

Dreptul Internațional Umanitar are drept scop limitarea efectelor conflictelor armate, pentru protecția populației civile și a mediului natural.

Convențiile de la Geneva din 12 august 1949 și Protocolul Adițional I din 1977 prevăd angajamentul solemn al statelor-părți de „a respecta și a face să fie respectate” dispozițiile instrumentelor respective „în toate împrejurările”, precum și condițiile lor de aplicare.

Pentru asigurarea aplicării și respectării dreptului internațional umanitar în situații de conflict armat, prin Protocolul adițional I s-a prevăzut crearea unei Comisii internaționale pentru stabilirea

faptelor¹. În scopul adoptării măsurilor naționale de aplicare a dreptului umanitar, Comitetul Internațional al Crucii Roșii a creat Serviciile de Consultanță recomandând crearea în fiecare stat a unei Comisii interdepartamentale pentru dreptul umanitar².

¹ Protocolul adițional I art. 90

² Rezoluția nr. 5 a celei de-a XXV-a Conferințe Internaționale a Crucii Roșii – 1986 și propunerea grupului interguvernamental de experți pentru protecția victimelor de război - Geneva 1995.

Una din măsurile prioritare pe care fiecare stat trebuie s-o adopte este diseminarea tuturor dispozițiilor convențiilor umanitare³. Obligația diseminării este prevăzută în instrumentele respective într-o redactare aproape identică: „*Înaltele părți contractante se angajează să difuzeze, în cea mai largă măsură posibilă, în timp de pace, ca și în perioada de conflict armat, Convențiile și prezentul Protocol în țările lor respective și, îndeosebi, să introducă studiul lor în programele de instrucție militară, să încurajeze studiul acestora de către populația civilă, astfel încât aceste instrumente să fie cunoscute de forțele armate și de populația civilă*”⁴.

Pentru îndeplinirea acestei îndatoriri, autoritățile politico-administrative trebuie să adopte instrucțiuni pentru unele categorii de persoane cu responsabilități speciale în domeniul difuzării, precum: autoritățile civile, militare și polițienești⁵, comandanții militari, personalul calificat, consilierii juridici pentru dreptul umanitar din forțele armate, dar și recomandări pentru școli și universități, mass-media, personalul de Cruce Roșie etc.

Potrivit articolului 82 din Protocolul I de la Geneva - 1977, statele-părți trebuie să numească în funcție consilieri juridici pentru dreptul umanitar pe lângă forțele armate, care trebuie instruiți pentru a cunoaște normele și principiile dreptului internațional umanitar. Misiunea lor este foarte complexă: să acorde consultații comandanților militari, la eşaloanele corespunzătoare, în ceea ce privește aplicarea corectă a dreptului umanitar și instruirea forțelor armate în această privință; să se asigure că deciziile care au fost luate la nivelul la care sunt numiți nu vor contraveni convențiilor umanitare privind planificarea și declanșarea operațiunilor militare, să participe la diseminarea dreptului umanitar în rândul comandanților militari și al trupelor, în desfășurarea exercițiilor militare; să se implice în elaborarea de instrucțiuni pentru situații de criză⁶.

O instituție cu rol important în sistemul Convențiilor de la Geneva o reprezintă Birourile naționale de informare. Acestea trebuiesc înființate încă în timp de pace pentru a fi în măsură să acționeze pe timpul conflictului armat.

Rolul lor este de a strânge informațiile referitoare la persoanele protejate – prizonieri de război, refugiați, civili și militari dispăruți, copii pierduți etc. Rolul acestor birouri este de a evita situațiile de haos care se creează în cazurile de conflict armat.

Operațiile se vor reconfigura semnificativ, fiind, deopotrivă, militare și non-militare. Cele non-militare constau dintr-un complex de acțiuni de mare amploare, care nu au însă caracter militar, dar sunt desfășurate de militari sau de militari și civili, pentru rezolvarea unor probleme în general urgente și grave cu care se confruntă, la un moment dat, societatea.

Cele mai importante dintre acestea ar putea fi: operații în urgențe civile; operații climatice; operații geofizice; operații de protecție a populației, infrastructurilor și patrimoniului în caz de calamități și dezastre; operații antiepidemice.

Aceste tipuri de operații vor impune transformarea radicală a armatelor și alcătuirea unor structuri care să asigure o reacție oportună a lumii împotriva noilor tipuri de pericole și amenințări, printre care cele climatice și cele geofizice vor juca un rol foarte important. Nu numai pericolele și amenințările, ci și condițiile create de mediu influențează și vor influența semnificativ configurația acțiunilor militare. În dinamica evoluției (sau involuției) unui sistem, proces, mediu sau areal, nu sunt importante numai cauzele, ci și efectele. Și aceasta, din cel puțin două perspective: orice cauză duce la un efect, prin intermediul unui proces; orice efect poate deveni o cauză, prin intermediul unei conexiuni inverse, unei evoluții ciclice, lineare sau nelineare.

Dezvoltarea armamentelor și a sistemelor de arme a atins un nivel care poate fi periculos pentru mediul geofizic și biofizic. S-au făcut numeroase calcule, s-au emis avertizări, unele înfricoșătoare, cu privire la pericolul pe care-l poate prezenta, pentru ființa umană și pentru mediul ei ambiant, folosirea acestor arsenale. Bombardamentele efectuate de NATO în 1999 asupra Iugoslaviei, cu folosirea unor proiectile de uraniu sărăcit, a E-bomb, a bombei cu grafit și a altor mijloace a arătat că, deocamdată, nu există un astfel de control sau,

Avocat Ladislau Levente KOBLE este doctorand la Universitatea Națională de Apărare „Carol I” în domeniul „Științe militare și informații”. Își desfășoară activitatea la Baroul de Avocatură Alba Iulia.

chiar dacă el există, este foarte fragil și nu tocmai eficient. Totuși, efectele produse de acțiunile de luptă întreprinse asupra mediului geofizic nu sunt nici foarte clare, nici foarte bine cunoscute, întrucât, cum bine se știe. Există însă câteva particularități ale războiului în relația cu mediul geofizic care, considerăm noi, ar trebuie subliniate și analizate în mod riguros. Dintre acestea, cele mai importante sunt: existența unei grile a senzorilor și a unor sisteme complexe de culegere și analiză a datelor și informațiilor care, practic, acoperă întreaga suprafață a pământului, depășind cu mult zonele de confruntare și teatrele de operații, dar care pot fi concentrate cu predilecție asupra acestora; capacitatea comandamentelor de a supraveghea, în timp real, toate teatrele de operații, indiferent unde s-ar afla și în ce grad de intensitate ar fi confruntarea, și de a lua, în limitele posibilului, măsurile necesare pentru protecția mediului; capacitatea de a identifica, monitoriza, evalua și chiar controla efectele asupra mediului a acțiunilor militare; existența, la toate armatele moderne și în toate țările civilizate a unor structuri militare și civil-militare și a unor programe de pregătire a forțelor și mijloacelor în așa fel încât, în cazul unor confruntări militare, să se asigure protecția mediului; impunerea, prin legislație, a unui comportament adecvat de protecție a mediului geofizic și biofizic tuturor celor care efectuează, într-o formă sau alta, acțiuni și intervenții militare; folosirea unor tehnologii baze pe amplificarea undelor, a unor nanotehnologii, biotehnologii și info-tehnologii etc. poate genera efecte haotice cu repercusiuni posibil foarte grave asupra mediului etc.

Unii definesc geosfera ca fiind tot ce ține de planeta Pământ, de la nivelul superior al atmosferei, până la nucleul dur al planetei. Noi înțelegem prin geosferă, în sensul acestei lucrări, doar globul pământesc, de la vârfurile cele mai înalte ale munților, la nucleul lor. Nu includem în această definiție atmosfera și biosfera, întrucât, considerăm că, analizarea efectelor trebuie efectuată în mod separat.

Efectele oricărei activități omenești de durată și de foarte mare amploare ar putea să aibă urmări în schimbarea compoziției chimice a anumitor zone și, deci, prin producerea unor dezechilibre chimice, cu efect în lanț, în configurarea suprafețelor locuibile sau, prin intervenții bruște – cum este

războiul – în schimbarea dramatică a altor echilibre sensibile la diferite variații.

Printre efectele conflictelor armate asupra scoarței terestre (în principal) și asupra geosferei, în mod indirect sau implicit, ca și asupra celorlalte învelișuri, s-ar putea situa și următoarele: creșterea nivelului de radioactivitate; schimbarea compoziției chimice a unor raioane (limitate) din zona acțiunilor în care se efectuează bombardamente intense cu folosirea unor echipamente și a unor mijloace extrem de periculoase pentru mediu (proiectile din uraniu sărăcit, bombe pentru peșteri și buncăre, rachete sau alte mijloace cu încărcături nucleare, cu componente radioactive; dislocări de terenuri (luncări, scufundări etc.), ca urmare a unor explozii în lanț, de intensitate foarte mare și cu material ce generează efecte necontrolabile ce pot produce modificări semnificative în raioanele (porțiunile de teren) în care sunt întrebuințate etc.

Prin acțiunile sale tactice, numeroase și diversificate, ca și prin posibilul acces la mijloace chimice, bacteriologice, radiologice și nucleare, terorismul devine un potențial atacator asupra mediului fizic, mediului virtual și mediului cognitiv, iar oamenii nu pot rămâne indiferenți în fața unei amenenea eventualități, întrucât terorismul nu poate fi controlat.

Dacă, spre exemplu, teroriștii ar intra în posesia unor tehnologii folosite în ingineria genetică, ei ar putea crea mutanți care ar putea distruge specii întregi sau zone întregi de pe planetă. Deocamdată, teroriștii nu au acces nici la tehnologia nucleară, nici la biotehnologii, nici la nanotehnologii, și, probabil, nici în viitor nu vor avea, întrucât un asemenea acces presupune nu doar cunoștințe, experiență și abilități, ci și un sistem de infrastructuri și de vectori care să permită folosirea efectivă a celor descoperite prin cercetare științifică. De aici nu rezultă, că nu există nici un fel de pericol, ci doar dificultatea transformării unui astfel de pericol într-o amenințare reală. Mai mult, sistemele permanente de rețele și infrastructuri ale RBR asigură o acoperire semnificativă a ciber-spațiului, contracarând astfel posibile activități teroriste.

Terorismul este definit, în general, în funcție de anumite coordonate politice și nu neapărat după date foarte obiective, după analize complexe, care să caute determinările profunde ale acestui fenomen, explicații, lanțuri cauzale, bifurcații și tot felul de alte lucruri și de relații care ar putea conduce măcar la o parte dintre miliardele de izvoare ale acțiunii și atitudinii de tip terorist.

Există arme și sisteme de armamente concepute special pentru a produce distrugerii faunei și florei (chiar pentru a provoca modificări climatice ale mediului). Reprezentând o problemă a mijloacelor și a metodelor de război literatura juridică de specialitate introduce în clasificarea acestora un nou criteriu și anume acela ecologic. În conformitate cu acest criteriu, mijloacele și metodele de război sunt licite/ilicite în funcție de riscurile și amenințările pe care le prezintă la adresa mediului, deci după efectele lor anti-ecologice. Efectele sunt analizate diferit, în funcție de tipul de arme: convenționale; arme de nimicire în masă. În cazul mijloacelor și tehnicilor de război convenționale au efecte importante, pe plan ecologic, munițiile explozive și armele incendiare. În cazul loviturilor de artilerie concentrate sau al bombardamentelor aeriene masive apar mai multe pierderi materiale asupra mediului natural. Acest efect anti-ecologic a fost semnalat în Primul Război Mondial, ale cărui urmări sunt încă vizibile la Verdun, după multe decenii. Anumite regiuni din Vietnam, Cambodgia și Laos par a fi adevărate peisaje selenare în urma bombardamentelor americane executate în timpul războiului din Indochina⁷. Utilizarea munițiilor incendiare, mai ales în zonele rurale și forestiere, are un efect anti-ecologic major deoarece provoacă incendii care, în condiții climatice, atmosferice și geografice favorabile, se propagă atât de rapid încât distrug tot ce e viu în calea lor. Așa s-a întâmplat spre exemplu în Vietnam unde armata americană a provocat un adevărat dezechilibru ecologic prin combinarea efectelor defoliantelor chimice cu acelea ale incendiatoarelor de mare amploare a regiunilor împădurite.

Efectele anti-ecologice ale armelor neconvenționale sunt în mod evident mai grave, mai întinse și mai durabile; utilizarea lor în timpul conflictelor armate reprezintă un veritabil ecocid. Arma biologică ar putea fi folosită pentru distrugerea vegetației la adăpostul căreia acționează adversarul ("antifoliage warfare") sau în scopul înfometării lui prin nimicirea resurselor de hrană animală sau vegetală ("anti-food warfare"). Arsenalul mijloacelor biologice (cu efecte ecologice) include microorganismele fitopatogene și insectele dăunătoare vegetației, iar gazele toxice tip V.X., dioxina agenții fitotoxici (defoliante, erbicide ș.a.) sunt substanțe chimice folosite ca mijloc de luptă pentru a produce daune ecologice majore. În ceea ce privește armele nucleare, efectele lor distructive împotriva mediului includ: formarea unor crater

imense, distrugerea prin incendiu a sute de mii de hectare de vegetație și pădure, contaminarea radioactivă a cursurilor de apă, faunei și florei, creșterea cantității de praf radioactiv din atmosferă și perturbarea stratului protector de ozon. Tehnicile de modificare a mediului pot fi folosite ca mijloc de luptă în scopul perturbării comunicațiilor adversarului, afectarea posibilităților de aprovizionare ale acestuia, cu efecte anti-ecologice. Caracterul nediscriminatoriu al armelor neconvenționale este atât de evident încât ne putem imagina că daunele întinse, grave, durabile pe care le-ar provoca mediului natural pot afecta chiar pe cei care le-au utilizat.

Un principiu fundamental al dreptului internațional aplicabil în conflictele armate relevă „mijloacele de război sunt concepute pentru a acționa numai împotriva obiectivelor militare, iar beligeranții n-au un drept nelimitat de a alege mijloacele și metodele de luptă”. Din acest motiv, mediul natural n-ar trebui să fie ținta atacurilor deoarece el nu este un obiectiv militar. Mediul de importanță economică strategică este obiectiv militar, deoarece conține instalații și industrii de interes esențial pentru ducerea războiului și a căror distrugere, capturare sau neutralizare oferă un avantaj militar precis⁸.

În dreptul internațional public s-a constituit dreptul internațional al mediului, ale cărui principii generale sunt în legătură cu limitarea activităților militare și, în special, interzicerea conflictelor armate. La nivel global, realitatea mediului natural este alcătuită din următoarele sisteme: atmosfera, geosfera, biosfera, cosmosul. Mediul înconjurător mai cuprinde pe lângă sistemele mediului natural și sociosfera sau mediul uman⁹. Este datoria fiecărui stat de a nu cauza pagube mediului dincolo de competența sa teritorială. În caz de conflict armat, beligeranții nu sunt exonerati de obligația respectivă deoarece e unanim admis că există o răspundere și o responsabilitate internațională pentru daunele cauzate mediului natural. **Un principiu al dreptului internațional al mediului** cu aplicație în domeniul militar are o aplicare mult mai largă și se referă la obligația statelor de a respecta mediul în general. Aplicarea acestui principiu nu mai are legături cu teritoriile anumitor state ci se referă la spațiile considerate ca formând patrimoniu comun al umanității: marea liberă, Antarctica, spațiul aerian, cosmosul. El figurează în nenumăratele instrumente internaționale convenționale și neconvenționale între care un loc important îl ocupă Carta

Mondială a Naturii, din 28 octombrie 1982, care prevede la articolul 5 că „*natura va fi apărată de degradările cauzate de război sau de alte acte de ostilitate*” și subliniază în art.20 că „*activitățile militare care pot aduce prejudicii naturii vor fi evitate*”.

Degradarea mediului poate fi cauza unor diferețe între state, iar în caz de nesoluționare, prin metode pașnice, dezastrele ecologice devin « *Casus belli* »; odată declanșat războiul pe motive ecologice se pot produce mediului noi distrugerii și în acest fel spirala degradării ambiantului nu mai poate fi oprită. Dezastrele ecologice sunt cauzele care provoacă eroziune și deșertificare, secetă și cauza exodului unor mase întregi de „*refugiați ecologici*”, care pleacă peste frontierele naționale în căutarea hranei. Așa a fost cazul situațiilor conflictuale din Etiopia, Sudan, Somalia, Haiti, Salvador, Guatemala care au antrenat adevărate valuri de milioane de refugiați ecologici.

Protocolul adițional - 1977 a consacrat principiul criteriului ecologic al dreptului conflictelor armate destinat să ilegalizeze mijloacele și metodele de război ecologic. Acest principiu este formulat în articolul 35, aliniatul 3 în modul următor: „*Este interzis să se utilizeze metode și mijloace de război care sunt concepute să cauzeze sau de la care se poate aștepta să cauzeze daune întinse, durabile și grave mediului natural*”¹⁰.

Valoarea de principiu a acestei dispoziții convenționale este dată de faptul că ea este inclusă în Regulile fundamentale ale Titlului III (Metode și mijloace de război, statutul de combatanți și prizonier de război) al Protocolului Adițional I și are deci o aplicare generală la toate situațiile vizate în acest instrument juridic.

Analiza textului impune clarificarea înțelesului termenilor utilizați. Doctrina apreciază că regula referitoare la „daune întinse, durabile și grave” protejează regiuni nelocuite și nu zonele populate. Comparativ putem utiliza definiția termenilor respectivi din „Convenția asupra interzicerii utilizării tehnicilor de modificare a mediului în scopuri militare sau în orice alte scopuri ostile” din 1976; în spațiul acestuia, termenul „întinse” se referă la o suprafață de ordinul a câtorva sute de km, adjectivul „durabil” indică o perioadă care durează luni de zile sau aproximativ un anotimp, iar calificativul „grave” implică dezechilibrul sau vătămarea vieții umane a resurselor naturale și economice sau a altor bunuri. Există păreri în literatura de specialitate că dreptul aplicabil conflictelor

armate nu conține norme care să interzică în mod expres utilizarea armelor nucleare, ci numai unele interdicții parțiale: de a nu efectua experimente nucleare în atmosferă, în spațiul cosmic și sub apă; de a nu experimenta, utiliza, fabrica, produce, primi, depozita, instala, de a plasa pe fundul mărilor și oceanelor, arme nucleare.

Protocolul I Adițional - 1977) asigură o protecție directă a mediului natural prin articolul 55:

„Articolul 55. Protecția mediului natural.

1. Războiul va fi condus urmărind protejarea mediului natural contra daunelor întinse, durabile și grave. Această protecție include interdicția de a utiliza metode sau mijloace de război concepute pentru a cauza sau de la care se poate aștepta să cauzeze asemenea daune mediului natural compromițând, datorită acestui fapt, sănătatea sau supraviețuirea populației.

2. Atacurile contra mediului natural, cu titlu de represalii, sunt interzise”.

Se poate afirma că alături de bunurile culturale și locurile de cult, de bunurile indispensabile supraviețuirii populației civile, de lucrările și instalațiile conținând forțe periculoase, mediul ambiant este considerat ca fiind un bun cu caracter civil ce trebuie să fie protejat în mod special.

Protocolul Adițional II – 1977, aplicabil în conflictele armate fără caracter internațional, asigură o protecție indirectă a mediului în articolul 14 referitor la bunurile indispensabile supraviețuirii populației civile și art.15 pentru protejarea lucrărilor și instalațiilor conținând forțe periculoase. De asemenea, mediul înconjurător este apărat indirect, de efectele războiului, prin intermediul Convenției din 10 octombrie 1980 asupra interzicerii sau limitării folosirii anumitor arme clasice. Paragraful 4 din preambulul convenției reamintește că „*este interzisă utilizarea de metode și mijloace de război pentru a cauza, sau de la care se poate aștepta să cauzeze, daune întinse, durabile și grave mediului natural*”. Convenția din 1980 are 4 Protocoale: primul, referitor la schijele nelocalizabile și cel deal IV-lea privind laserii care provoacă orbirea nu prezintă mare interes în ceea ce privește efectele anti-ecologice ale armelor convenționale. În special Protocolul II asupra minelor și Protocolul III referitor la armele incendiare ale Convenției din 1980 permit limitarea efectelor distructive ale unor arme care în războiul din Vietnam s-au dovedit deosebit de dăunătoare ambiantului natural.

La Conferința Națiunilor Unite asupra Mediului și Dezvoltării de la Rio de Janeiro, din 1992, s-a convenit că războiul constituie o sursă principală de daune contra mediului și trebuie să facă obiectul unei mai mari responsabilități și al unui control riguros.

³ Convențiile de la Haga din 1907, cele patru Convenții de la Geneva din 12 august 1949 privind protecția victimelor de război, Convenția UNESCO din 1954 privind protecția bunurilor culturale în caz de conflict armat; Convenția ONU din 1980 privind armele clasice, Protocoalele adiționale la Convențiile de la Geneva din 1949 (8 iunie 1977) etc.

⁴ Art. 83 par. 1, Protocolul I din 1977; articolele 47 Convenția I; 48 Convenția II, 127 Convenția III; art. 144 din cea de-a IV-a Convenție din 1949

⁵ Art. 83 paragraful. 2 din Protocolul I: „Autoritățile civile, militare, de poliție sau altele care în timp de război și-ar asuma responsabilități cu privire la persoanele protejate vor

trebui să posede textul Convenției și să fie instruite în mod special asupra dispozițiilor ei”.

⁶ Gl. (r) Arturo Marcheggiano, *Dreptul umanitar al conflictelor armate și reglementarea militară italiană*, în „RRDU”, nr. 2 din 1993, pp. 14-15;

⁷ I. Cloșca și I. Suceavă, *Drept internațional umanitar, Editura Șansa, București, 1992, p.127, apreciază că cele 14 milioane de tone de muniții explozive (din care 200 milioane obuze de 105 mm), consumate de armata americană și aliații lor în războiul din Vietnam au provocat formarea a 10 milioane de cratere de aproximativ 63 metri cubi pe mai mult de 100.000 de hectare care nu vor putea fi înlăturate nici într-o sută de ani.*

⁸ Art.52 al.2 din Protocolul Adițional I din 1977.

⁹ Ion Grigore Sion, *Ecologie și drept internațional*, Editura Științifică și enciclopedică, București, 1990, pp.268-269.

¹⁰ G. Oprea, I. Suceavă, I. Cloșcă, *Dreptul Internațional Umanitar. Instrumente juridice internaționale*, Editura Monitorul Oficial, București, 2003, pp.383-384.

PROPUNERE:

- *Pentru aplicarea dreptului internațional umanitar, pe plan intern, trebuie adoptate instrumente juridico-administrative, creându-se mecanisme de supraveghere.*

COLOCVIU STRATEGIC este o publicație a Centrului de Studii Strategice de Apărare și Securitate ce include rezumate ale temelor de cercetare științifică, conferințelor, simpoziunilor, seminarilor, meselor rotunde, opinii și puncte de vedere ale unor personalități de marcă din armată și societate, din țară și străinătate, implicate în cercetarea științifică din domeniul securității.

Publicație realizată cu sprijinul Editurii și Tipografiei
Universității Naționale de Apărare „Carol I”
Tehnoredactare computerizată: Mirela ATANASIU
Supliment al revistei *IMPACT STRATEGIC*
ISSN: 1582-6511; B: 0162/513/2012

Centrul de Studii Strategice de Apărare și Securitate
Șos. Panduri, nr. 68-72, Sector 5, București
Telefon: 021.319.56.04, Fax 021.319.55.93
e-mail: cssas@unap.ro
[http://:cssas.unap.ro](http://cssas.unap.ro)