



# COLOCVIU STRATEGIC

**UNIVERSITATEA NAȚIONALĂ DE APĂRARE „CAROL I”  
CENTRUL DE STUDII STRATEGICE DE APĂRARE ȘI SECURITATE**

Nr. 3  
2012

## *PROTECȚIA INFRASTRUCTURILOR CRITICE – necesitate a prezentului.*

### *STUDIU DE CAZ: Impactul din 11 Martie 2011 al Tsunami-ului Tohoku asupra elementelor defensive din infrastructura critică a Japoniei*

*Filofteia REPEZ*

#### CONCLUZII:

- *Infrastructurile critice contribuie la susținerea componentelor strategice fundamentale ale securității naționale și necesită o protecție adecvată.*
- *Infrastructurile critice:*
- *reprezintă valori de securitate națională, întrucât funcționalitatea și viabilitatea lor asigură realizarea unor atribute fundamentale de existență ale statului și constituie sistemul axiologic de referință în elaborarea oricărei politici de securitate națională;*
  - *exprimă necesitățile naționale de securitate, materializate în oportunități, trebuințe și diverse utilități indispensabile dezvoltării și funcționării normale a societății, care îi permit să se manifeste competitiv față de provocările sociale evolutive, să prevină, reducă sau anihileze acțiunile distructive;*
  - *permit promovarea intereselor naționale de securitate, care asigură stabilitatea internă și regională, viabilitatea sistemului de securitate, prosperitatea cetățenilor, protecția mediului înconjurător și sănătatea fizică a populației.*
- *Specialiștii în domeniu apreciază infrastructura critică ca fiind legată de tot ceea ce susține viabilitatea unei societăți (începând cu administrația, serviciile publice, instituțiile economico-financiare, armata, rezervele de hrană, apă și energie, transporturile, comunicațiile, educația, cercetarea-dezvoltarea etc.) și ale cărei disfuncționalități sau distrugere parțială sau totală, intenționată sau nu, pot avea un impact negativ semnificativ asupra securității naționale și regionale și asupra bunăstării naționale economice și sociale.*
- *Efectele cutremurului și ale tsunami-ului ce a urmat au fost considerabile. Prin măsurile stabilite din timp și aplicate în situația de urgență apărută, prin colaborarea factorilor implicați și prin educația populației, „Țara Soarelui Răsare”, cum este denumită Japonia, a dovedit lumii întregi că în spatele multor reușite se află întotdeauna sacrificiul și devotamentul.*
- *Toate aceste afirmații întăresc imperativul, ca în fiecare stat, să fie aplicate măsuri de apărare și protecție a infrastructurilor critice în orice moment.*

Abordarea infrastructurilor critice a devenit un subiect de actualitate, ca efect al accentuării amenințărilor de natură diferită, cu potențarea unor situații destabilizatoare în raport cu valorile economico-sociale naționale, regionale și internaționale.

Asigurarea securității infrastructurilor critice nu este doar o teorie, este o realitate care implică eforturi, instituții, reguli etc. Protecția infrastructurilor critice a devenit un imperativ, o necesitate a lumii contemporane, urmare a faptului că infrastructurile critice sunt apreciate a fi „coloana vertebrală a țărilor, regiunilor, continentelor”.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Stelian ARION, *Protecția infrastructurilor critice managementul securității la nivelul deținătorilor și al operatorilor*, articol disponibil online la [http://www.revista-alarma.ro/pdf/Protectia\\_infrastructurilor\\_critice\\_managementul\\_securitatii\\_la\\_nivelul\\_detinatorilor\\_si\\_al\\_operatorilor.pdf](http://www.revista-alarma.ro/pdf/Protectia_infrastructurilor_critice_managementul_securitatii_la_nivelul_detinatorilor_si_al_operatorilor.pdf), accesat la data de 19 februarie 2012, ora 19.30.

## 1. Infrastructura critică – delimitări conceptuale

Definirea infrastructurilor critice și a modalităților de abordare a protecției acestora diferă de la o țară la alta, de la o organizație la alta.

Din punct de vedere etimologic, cuvântul *infrastructură* este o combinația a prefixului latin *infra*, care înseamnă sub și a sufixului *structura*, care desemnează modul în care un edificiu, o mașină este construită<sup>2</sup>.

Infrastructurile fac parte din structura de rezistență a unui sistem; sunt deci suportul necesar pentru ca sistemul să se identifice, să se individualizeze, să se stabilizeze și să funcționeze. În funcție de locul, rolul și importanța lor pentru stabilitatea și funcționalitatea sistemelor și pentru siguranța și securitatea sistemelor și procese infrastructurile se împart în trei categorii: *infrastructuri obișnuite*, *infrastructuri speciale* și *infrastructuri critice*<sup>3</sup>.

Termenul *critic* adăugat celui de *infrastructură*, desemnează infrastructura care perturbată sau distrusă total sau parțial conduce la pagube majore. Pentru început, termenul de infrastructură critică a fost abordat de către administrația americană în criza rachetelor din Cuba, când președintele american John Fitzgerald Kennedy și premierul URSS, Nikita Sergheevici Hrușciiov, au avut dificultăți în a comunica din cauza tehnologiei de telecomunicații depășite. Conceptul de infrastructură critică a fost promovat în anii '90 în multe state federative (SUA, Canada, Australia), dorindu-se aplicarea unei abordări holistice a siguranței în funcționarea marilor sisteme distribuite și reglementate prin norme federale, dar și de către autoritățile locale.<sup>4</sup>

Oficial, sintagma infrastructură critică a fost folosită în SUA, în iulie 1996, în Ordinul Executiv pentru protecția Infrastructurilor Critice emis de președintele Bill Clinton. În preambulul acestui document, „*infrastructurile critice sunt parte din infrastructura națională care este atât de vitală încât distrugerea sau punerea ei în incapacitatea de funcționare poate să diminueze grav apărarea sau economia SUA*”<sup>5</sup>.

O serie de elemente subliniază caracterul critic al infrastructurilor:

- condiția de unicat în cadrul infrastructurilor unui sistem sau proces;

- caracterul vital pe care îl au, ca suport material sau virtual (de rețea), în funcționarea sistemelor și a diverselor procese (economice, sociale, politice, militare, informaționale etc.);

- rolul de neînlocuit pe care îl dețin în stabilitatea, fiabilitatea, siguranța, funcționalitatea și securitatea sistemelor;

- caracterul sensibil la variația condițiilor și la schimbările bruște ale situației;

- vulnerabilități sporite la amenințările directe și la cele care vizează sistemele din care fac parte. Vulnerabilitatea unei infrastructuri critice este dată de raportul dintre probabilitatea unei amenințări reale asupra bunei funcționări și capacitatea sistemului de a face față amenințării.

Definirea infrastructurii critice nu poate fi una perfectă, datorită interacțiunii mai multor factori care determină abordarea (perspectivele de abordare pot fi de natură militară, economică, academică, informatică, socială).<sup>6</sup>

Pentru o mai bună înțelegere a conceptului de infrastructură critică, trebuie avute în vedere o serie de aspecte:<sup>7</sup>

- reprezintă o rețea de procese și sisteme, independente și de mari proporții realizate de om, care funcționează sinergic pentru a produce în mod continuu produse și servicii esențiale pentru societate în întregul său (de exemplu: sistemul energetic);

- este subiectul unor multiple amenințări (tehnico-umane, fizice, naturale, cibernetice etc.) și ridică riscuri ele însele (de exemplu: rețelele de transport);

- o infrastructură critică este dinamică și complexă, dependentă de multiple tehnologii de informații și comunicații;

- distrugerile aduse acestora pot avea efecte de cascadă;

- nu are un singur proprietar/operator/regulator/beneficiar;

- se bazează pe alte obiective și logici, aderă la alte reguli și principii, aplică alte tehnologii.

La nivel mondial s-au conturat două modalități de abordare a infrastructurii critice: *abordare europeană*, care promovează deschiderea granițelor externe spre noi

**Locotenent-colonelul Filofteia REPEZ este lector universitar doctor în cadrul Departamentului operații întrunite, studii strategice și de securitate al Universității Naționale de Apărare „Carol I”, București.**

zone de protecție între regiunea principală de risc și granițele apropiate, definite prin filosofia granițelor apropiate, și *abordare americană*, care propune întărirea și apărarea granițelor naționale.

Mulțimea infrastructurilor critice este deschisă și variabilă, putând identifica, în funcție de spațiul sau spațiile în care sunt sau pot fi identificate, *trei categorii de infrastructuri critice*<sup>8</sup>:

- *fizice*: infrastructuri critice ale întreprinderii, infrastructuri critice ale sectorului (ramurii), infrastructuri critice ale economiei, infrastructuri critice ale transportului aerian, infrastructuri critice ale transportului feroviar, infrastructuri critice ale transportului naval, infrastructuri critice ale sistemului financiar, infrastructuri critice ale locuinței, infrastructuri critice ale localității, infrastructuri critice ale ținutului (localității), infrastructuri critice ale țării, infrastructuri critice ale continentului, infrastructuri critice internaționale, infrastructuri critice militare, infrastructuri critice ale sistemului de ordine publică, infrastructuri critice ale sistemului informațional și de siguranță a statului, infrastructuri critice ale sistemului sanitar și de protecție a cetățeanului, familiei și comunității;

- *cosmice*: infrastructuri critice ale spațiului cosmic, infrastructuri critice ale agențiilor și altor structuri spațiale;

- *virtuale*: infrastructuri critice ale sistemelor de comunicații, infrastructuri critice ale rețelelor și bazelor de date, infrastructuri critice ale cyberspace-ului.

În categoria infrastructurilor critice sunt incluse toate structurile vitale ale unei societăți, care prin discontinuitatea lor pot aduce societatea în imposibilitatea de a-și exercita funcțiile, anume:

- sistemele de electricitate (energia);
- obiectivele și instalațiile nucleare;
- sistemele informatice și de telecomunicații (rețelele de calculatoare, rețeaua de telefonie fixă și mobilă, Internetul);
- sistemele de extracție, prelucrare, depozitare și transport ale petrolului, gazelor și altor resurse primare de energie;
- deșeurile rezultate din activități economice de procesare/prelucrare a materialelor radioactive, toxice;
- sistemele de aprovizionare cu apă (apa);
- infrastructura și mijloacele de comunicații (rutiere, aeriene, feroviare și navale);
- sistemele bancare, financiare și de asigurări;
- serviciile de sănătate (publică și privată) și de intervenție în cazuri deosebite (incendii, calamități, dezastre, avarii).
- valorile și utilitățile publice de interes strategic;
- autorități publice (președinție, parlament, guvern, structurile informative etc.).

Stabilitatea și siguranța sistemelor și proceselor depind de infrastructurile critice, motiv pentru care problematica protecției infrastructurilor critice a devenit de actualitate.

Protecția infrastructurilor critice trebuie să aibă răspunsuri adecvate, materializate în: politici și strategii de

gestionare; investiții în domeniul asigurării și menținerii securității; programe educaționale și de pregătire/instruire a personalului; conștientizarea riscurilor la nivelul opiniei publice, prin utilizarea diverselor mijloace mass-media; perfecționarea managementului situațiilor de criză.

Nevoia de securitate, adică necesitatea protecției infrastructurilor critice și a menținerii acestora în stare bună de funcționare este susținută de o serie de elemente:

- creșterea semnificativă a frecvenței și intensității unor fenomene naturale cu efecte deosebite pe întregul glob sau în anumite regiuni ale globului, induse mai ales de schimbările climatice apărute fie datorită unor activități umane, fie catastrofelor naturale;

- tendințele de atingere a unor limite maxime de exploatare și funcționare a unor infrastructuri, la nivele ce pot afecta stabilitatea acestora, datorită schimbărilor de mediu, posibilității schimbării ambientale și implementării noilor tehnologii (cum sunt de exemplu: tehnologiile informatizate);

- evenimente locale sau zonale, care provoacă accidente în lanț și care perturbă sau care aduc în stare de nefuncționare rețele de infrastructuri critice de interes național, regional, sau chiar global;

- afectarea funcționării utilităților de bază și a sistemelor informatice, datorită extinderii continue a echipamentelor de telecomunicații și informatice, care impun măsuri complexe, ce depășesc, în unele situații, posibilitățile structurilor abilitate să le gestioneze.<sup>9</sup>

La nivel internațional sunt unanim acceptate ideile potrivit cărora o protecția 100% a infrastructurilor critice este practic imposibilă și că nu există o soluție unică și universală pentru soluționarea acestei probleme.

Protecția infrastructurilor critice trebuie privită „ca reprezentând unul din pilonii pe care se sprijină securitatea națională, capacitatea de a guverna sau asigurarea stabilității economice, a însăși modului nostru de a trăi”<sup>10</sup>.

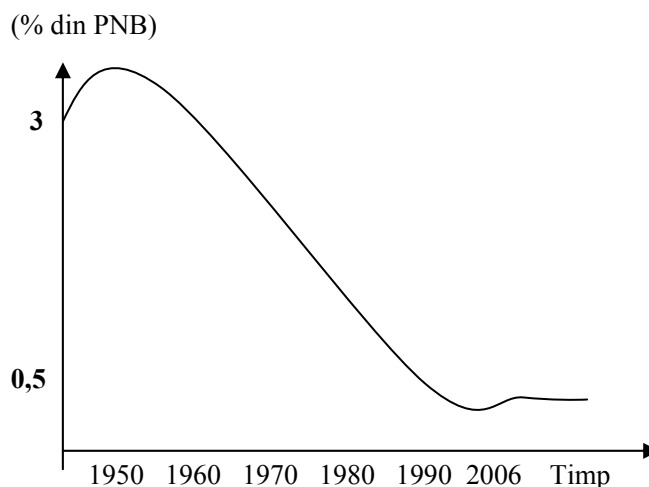


Figura nr.1: Rata investițiilor în infrastructura SUA<sup>11</sup>

Reducerea ratei investițiilor în infrastructura civilă în SUA, de la 3% în 1950 la 0,5% după anul 2000 (figura nr.1), a afectat în mod indirect nivelul de asigurare a

protecției infrastructurilor critice, generând a amplă dezbateră pe această temă.

Riscurile la care societatea se expune atunci când nu se acordă importanța cuvenită protecției infrastructurilor critice pot fi exemplificate prin câteva cazuri, considerate puncte de reper în analiza acestei probleme: în pofida faptului că turnurile de la World Trade Center au fost ținta unui atac cu bombă în 1995, măsurile de protecția ulterioare stabilite nu au fost adaptate acestui tip de amenințare; după valul mareic din 1970, care a devastat Bangladeshul, amplasarea și punerea în funcțiune a unei infrastructuri de avertizare și alarmare a populației care locuia în zona costieră nu a fost apreciată o prioritate, fapt reliefat mai târziu, în 2004, când 300.000 de persoane au murit, ca urmare a altui val mareic; uraganul Katrina, care a lovit în 2005 coasta de sud a SUA, considerat cel mai păgubos uragan din SUA (1.800 de morți și pagube în valoare de peste 100 miliarde dolari).

Efectele umane și materiale semnificative, ulterioare ale exemplurilor prezentate, întăresc afirmația potrivit căreia protecția infrastructurilor critice trebuie să rămână în orice țară o prioritate a politicilor de securitate, și în același timp, și o prioritate a agendei de activitate și a organizațiilor de securitate.

Protecția infrastructurilor critice cuprinde programe, activități și acțiuni realizate de guverne, proprietari, operatori și acționari pentru a apăra acestor infrastructuri. În ultimii ani, o serie de state avut preocupări serioase în domeniul protecției infrastructurilor critice, înființând organisme responsabile, dezvoltând metodologii, alocând

fonduri și luând măsuri efective pentru protecția infrastructurilor desemnate drept critice.

<sup>2</sup> Oxford English Dictionary, Vol. X, ediție 1993, apud. Marian RIZEA, Daniela ENĂCHESCU, Cristiana NEAMȚU-RIZEA, *Infrastructuri critice*, Editura Universității Naționale de Apărare „Carol I”, București, 2010, p.19.

<sup>3</sup> Dr. Grigore ALEXANDRESCU, Dr. Gheorghe VĂDUVA, *Infrastructuri critice. pericole, amenințări la adresa acestora. sisteme de protecție*, Editura Universității Naționale de Apărare „Carol I”, București, 2006, p. 6.

<sup>4</sup> Marian RIZEA, Daniela ENĂCHESCU, Cristiana NEAMȚU-RIZEA, *op. cit.*, p.25.

<sup>5</sup> Ibidem, p.25.

<sup>6</sup> Perspective de abordare a infrastructurii critice de natură diferită sunt prezentate de Marian Rizea, Daniela Enăchescu, Cristiana Neamțu-Rizea, *op.cit.*, pp.30-31.

<sup>7</sup> Profesor univ. dr. ing. Adrian V. GHEORGHE, Swiss Federal Institute of Technology, Zurich, *Infrastructuri critice. Riscuri și vulnerabilități în contextul european*, în Impact Strategic nr.1 din 2005, Editura Universității Naționale de Apărare „Carol I”, pp.150-152, apud. Dr. Mihai MACUC, Cătălina PREDOIU, coordonatori, *Protecția infrastructurilor critice în spațiul euroatlantic*, Editura ANI, București, 2008, p.10.

<sup>8</sup> Dr. Grigore ALEXANDRESCU, Dr. Gheorghe VĂDUVA, *op.cit.*, pp.21-28.

<sup>9</sup> Iulian COJOCARU, *Importanța protejării infrastructurilor critice*, pp. 6-7, articol prezentat la Forumul Regional al Energiei-FOREN 2008, Neptun, 15-19 iunie 2008, disponibil on-line la: <http://www.scribd.com/doc/48019943/IMPORTANȚA-PROTEJĂRII-INFRASTRUCTURILOR-CRITICE>, accesat la data de 27 februarie 2012, ora 12.05.

<sup>10</sup> Comisar șef dr. ing. Andriuciu RADU, *Considerații privind protecția infrastructurilor critice*, Centrul Național de Pregătire în Managementul Medical al Dezastrelor, București, 2009, p. 35, disponibil la: <http://books.google.ro/books?id=uZx54SZQ3RIC&pg=PA273&lpg=PA273&dq=Protec%C5%A3ia+infrastructurilor+critice+%C3%AEn+Japonia&source=bl&ots=7zKuK1f6Dn&sig=HyG6Mq0PsJkPltWklmqoUm4JC9o&hl=ro#>.

<sup>11</sup> Ibidem, p.39.

## 2. Impactul din 11 Martie 2011 al Tsunami-ului Tohoku asupra elementelor defensive din infrastructura critică a Japoniei<sup>12</sup>

<sup>12</sup> Traducere și adaptare a Raportului realizat de Gary Chock, inginer, ASCE Tohoku, conducător de echipă în recunoaștere, și președinte al ASCE7 – subcomitetul de efecte provocate de tsunami, publicat în Revista the CIP Report, numărul din iunie 2011, pp. 15-17 și p. 31.

Japonia, țară aflată în Cercul de Foc al Pacificului, este situată într-o zonă în care se întâlnesc mai multe platouri continentale și oceanice. Aceasta este cauza frecventelor cutremure, dar și a vulcanilor activi și a izvoarelor fierbinți de pe cuprinsul țării.

Japonia are o largă istorie în ceea ce privește experiența în fața cutremurelor și a tsunami-urilor (tabelul nr.1). Este țara cu cea mai mare frecvență a atacurilor de tsunami din lume. Începând după anul 1993 cu tsunami-ul Showa Sanriku și accelerând după anul 1960 cu tsunami-ul Chile și în 1993 cu Hokkaido-Nansei-Okii, multe dintre contramăsurile luate împotriva acestor tsunami au fost implementate în Japonia, anume: digurile, planuri de rezistență în ceea ce privește apariția lor și a procedurilor de evacuare.

| Data | Magnitudinea | Nume | Înălțimea maximă atinsă în | Prejudicii |
|------|--------------|------|----------------------------|------------|
|------|--------------|------|----------------------------|------------|

|               |     |                     | Japonia |        |
|---------------|-----|---------------------|---------|--------|
| 27 ian. 1700  | 9   | Cascadia            | 3m      | ?      |
| 28 oct. 1707  | 8.4 | Hoei                | 10m     | ?      |
| 15 iun. 1896  | 7.2 | Meiji Great Sanriku | 25-30m  | 22.000 |
| 1 sept. 1923  | 8   | Great Kanto         | 12m     | 2.000  |
| 2 martie 1933 | 8.4 | Showa Sanriku       | 28m     | 3.000  |
| 7 dec. 1944   | 8.1 | Tonankai            | 10m     | 1.251  |
| 21 dec. 1946  | 8.4 | Nankaido            | 11m     | 1.330  |
| 24 mai        | 9.5 | Chile               | 11m     | 142    |

|                |     |                     |       |        |
|----------------|-----|---------------------|-------|--------|
| 1960           |     |                     |       |        |
| 26 martie 1983 | 7.7 | Marea Japoniei      | 5m    | 107    |
| 12 iulie 1993  | 7.8 | Hokkaido-Nansei-Oki | 10m   | 202    |
| 11 martie 2011 | 9.0 | Tohoku              | 38.9m | 24.000 |

Tabel nr.1: Lista în ordine cronologică a celor mai mari tsunami care au afectat Japonia

Structurile de protecție împotriva acestor tsunami pe coasta Sanriku (cele trei prefecturi din Miyogi, Iwate și Aomori) au constituit infrastructura critică și au fost importante în ceea ce privește protecția vieții, a proprietăților și a bunurilor economice ale acestor comunități de pe coastă. Cu toate acestea, în martie pe data de 11 anul 2011, la ora 2:26 p.m., un cutremur cu magnitudinea de 9(MW) anunțând un tsunami fără precedent, a depășit în înălțime întinderea spațială de-a lungul insulei Honshu.

#### ASCE - inginerie structurală

Institutul SEI și Institutul coastelor, oceanelor, porturilor și râurilor (COPRI) a delegat trei echipe pentru a examina daunele provocate de tsunami, inclusiv daunele asupra infrastructurii critice.

Autorul acestor expediții a fost liderul ASCE Tohoku făcând parte din echipa de recunoaștere a tsunami-urilor, care a călătorit cu câțiva japonezi - colaboratori de cercetare, în perioada 16 aprilie – 1 mai 2011, concentrându-se asupra structurilor și efectelor globale produse de tsunami.

Lețiile care trebuie învățate pot avea o importanță mai mare pentru Statele Unite, în cazul în care vulnerabilitatea infrastructurii critice americane de-a lungul coastei de vest începe să fie recunoscută în afara comunității științifice.

Echipa ASCE a fost capabilă să observe exemple ale contramăsurilor structurale de-a lungul celor mai afectate regiuni de coastă (tabelul 2).

|  |             |          |
|--|-------------|----------|
|  |             | vizitate |
|  | atenționare |          |

Tabelul nr 2: Contramăsuri luate pentru cele mai afectate regiuni de pe coasta Japoniei

Se pare ca înălțimea acestor tsunami în Japonia a evoluat pe parcursul anilor, în mod recent comparând cel mai mare tsunami din trecut cu cel actual. Cutremurul din Tohoku (9.0Mw) cunoscut în Japonia drept „Marele cutremur Japonez de est”, a depășit de departe cutremurul maxim credibil, care a fost anticipat.

Acest lucru poate da clasă Statelor Unite în ceea ce privește întrebarea: „dacă criteriile de proiectare ale unui tsunami ar trebui să aibă o limită maximă determinată?”, bazându-se pe judecata sursei capacității seismice cum este în prezent făcut pentru designul cutremurelor pe coasta de vest sau „dacă nivelul de proiectare al unui tsunami ar trebui să fie în întregime probabilistic?”

Motivul pentru care este utilizată o aproximație probabilistică în ceea ce privește managementul riscurilor pentru tsunami este acela că există consecințe cauzate de subestimarea înălțimilor acestor tsunami care sunt foarte severe. Indiferent de populație, majoritatea comunităților de coasta din zonele de nord ale Sendai au conceput ziduri împotriva apelor pentru a atenua aceste fenomene distructive. Aceste ziduri împotriva apelor ar fi avut o serie de avantaje încă de la construcția lor. Zidurile de protecție împotriva acestor tsunami au fost alcătuite din pământ protejat de dale de beton pe ambele pante sau din beton armat.

Așadar, cu câteva excepții, zidurile au fost depășite cu o marjă semnificativă (uneori până la de 2 ori înălțimea lor), care ulterior a condus la un dezastru. Au ieșit la suprafață serioase defecțiuni cauzate de revărsarea apelor peste baraj. În alte cazuri, unele ziduri au fost răsturnate din cauza gravitației cauzate de debitul prea mare, mai degrabă decât de un tsunami. Acestea (zidurile) erau dotate cu porți de oțel grele și majoritatea par să fi rezistat fluxului de intrare, dar nu și fluxului de retur spre exterior. Înălțimea unui tsunami a fost foarte mult afectată de topografia locală, dar în toate cazurile s-au depășit înălțimea zidurilor și a porților.

Prejudiciul rezultat a fost aproape complet și au fost distruse clădiri de joasă înălțime. Cu toate acestea, distrugerile ar fi fost și mai mari dacă nu ar fi existat deloc ziduri care să asigure o protecție minimă. Excepții notabile au avut zidurile care se confruntă cu o cantitate moderată de apă revărsată peste baraj. Zidul de apărare pentru orașul Fudai a fost chiar un succes în atenuarea efectelor produse de ape, care aveau o adâncime de 18,5m. Chiar dacă apa a trecut peste gardul de 3 m, gradul de afectare a fost minim.

Un alt caz al eficienței acestor ziduri a fost văzut în orașul Miyako. În acest oraș au fost examinate locuri din afara orașului protejate de zid și porțiuni care îl conțineau pe teritoriul lor. Diferențele au fost remarcabile: zona neprotejată a fost distrusă în procent de 90%, iar porțiunea

| Structura | Contramăsuri  | Locații de observare   |
|-----------|---|--|
|           | Ziduri și porți   | Kuji, Noda, Fudai, Tarou, Miyako, Otsuchi, Kamaishi și Rikuzentakata |
|           | Ziduri și porți împotriva apelor                                    | Hachinohe, Kuji, Otsuchi, Kamaishi, Ofunato, Minamisanriku           |
|           | Diguri de larg  | Rikuzentakata, Natori, sudul aeroportului Sendai                     |
| Evacuarea | Atenuarea unui tsunami cu ajutorul pădurilor                        | Kamaishi, Kesunnuma, Minamisanriku, Rikuzentakata                    |
|           | Locații cu un nivel mai înalt care pot fi folosite drept adăposturi | Miyako, Rikuzentakata, Minamisanriku, Onagawa                        |
|           | Semnale de evacuare și alarme de                                    | Observate într-un mod numeros în toate locațiile                     |

din spatele zidului a avut câteva distrugerii care au fost în principal localizate. Acest lucru s-a datorat în ciuda faptului că nenumărate secțiuni ale zidului protector au fost trecute de 2 m.

Digurile de cele mai multe ori s-au pierdut în momentul apariției unui tsunami. Fiecare comunitate are pe drumurile publice semene care indică atunci când intri și ieși dintr-o zonă cu potențial mare de a fi inundată de către tsunami. Aceste semne par a fi bine localizate, deoarece partea distructivă a unui tsunami se vedea cu ochiul liber, ea lăsând în urmă zidurile și digurile de protecție. De aceea se pare că implementarea metodelor de evacuare pentru siguranța populației nu sunt cele mai bune și nu-și asumă responsabilitatea că efectele cauzate de tsunami vor fi mereu împiedicate de barierele de protecție.

Avertismentele pentru tsunami au fost emise începând de la trei minute după cutremurul Tohoku. Comunitățile au utilizat evacuarea pe verticală din clădiri, precum și din zone situate la un nivel mai înalt de sol, acestea fiind numite drept centre de evacuare care fac parte din planul local de gestionare a dezastrelor. În zona de nord a coastei Sanriku se aflau comunități de oameni ale căror clădiri nu erau mai mari de 4-5 etaje. Au fost câteva cazuri când clădiri de până la 4 etaje au fost trecute de ape, inclusiv câteva clădiri de evacuare, un spital și centrele de gestionare și management a dezastrelor.

Știrile arată faptul că peste 100 de clădiri de evacuare au fost inundate. Câteva centre de evacuare, ca cel din Minamisanriku și Onagawa (de exemplu: o stație de foc) erau dotate cu stații de emisie-recepție a avertismentelor de tsunami pentru orașe, dar au pierit în timp ce

îndeplineau această misiune. În aceste cazuri structura clădirilor a fost neafectată însă cei mai mulți dintre oamenii din aceste clădiri nu au supraviețuit. Un caz este cel din Rikuzentakata, în care au fost salvați câțiva zeci de adolescenți prin evacuarea lor rapidă în momentul când clădirea de 4 etaje a fost inundată. Câteva clădiri din beton armat au servit drept adăposturi pentru cei evacuați, o dată cu evacuarea realizându-se un număr de videoclipuri spectaculoase cu distrugerile cauzate de tsunami a caselor învecinate din jurul acestor clădiri.

Sistemul de evacuare și de anunțare în caz de tsunami a salvat multe vieți dovedindu-se eficient. Populația afectată de tsunami pe coastele din Honshu a fost peste 250.000, dintre care 24.000 de decese sau persoane dispărute și peste 130.000 de clădiri prăbușite total sau parțial. De la nivelul de daune observat în zonele inundate de tsunami ar fi fost dificil să se aștepte la o supraviețuire de 5% a populației care nu ar putea fi evacuate. Există limitări în ceea ce privește ce se poate face pentru a preveni deteriorarea în regiuni supuse unor tsunami de mari dimensiuni. Cu toate acestea, avertizările și sistemele de evacuare din zonele afectate de tsunami pot aduce îmbunătățiri în ceea ce privește siguranța publică, iar experiența din Japonia ar putea fi considerată de succes, având în vedere înălțimea unui tsunami ca Tohoku (înălțimea maximă a valului tsunami a fost măsurată la 38,9 m<sup>13</sup>).

<sup>13</sup> Sursa: [http://ro.wikipedia.org/wiki/Cutremurul\\_din\\_T%C5%8Dhoku\\_\(2011\)](http://ro.wikipedia.org/wiki/Cutremurul_din_T%C5%8Dhoku_(2011)), accesat la data de 28 februarie 2012, ora 22.05.

### PROPUNERI:

- *Popularizarea efectelor dezastrelor naturale asupra infrastructurilor critice pentru conștientizarea populației asupra riscurilor pe care acestea le prezintă;*
- *Introducerea unor teme privind infrastructurilor critice în învățământul universitar.*

*COLOCVIU STRATEGIC este o publicație a Centrului de Studii Strategice de Apărare și Securitate ce include rezumate ale temelor de cercetare științifică, conferințelor, simpoziunilor, seminarilor, meselor rotunde, opinii și puncte de vedere ale unor personalități de marcă din armată și societate, din țară și străinătate, implicate în cercetarea științifică din domeniul securității.*

Publicație realizată cu sprijinul Editurii și Tipografiei  
Universității Naționale de Apărare „Carol I”  
Tehnoredactare computerizată: Mirela ATANASIU  
Supliment al revistei *IMPACT STRATEGIC*  
ISSN: 1582-6511; B: 0162/177/2012

Centrul de Studii Strategice de Apărare și Securitate  
Șos. Panduri, nr. 68-72, Sector 5, București  
Telefon: 021.319.56.04, Fax 021.319.55.93  
e-mail: [cssas@unap.ro](mailto:cssas@unap.ro)  
<http://cssas.unap.ro>