

UNIVERSITATEA NAȚIONALĂ DE APĂRARE „CAROL I”

Centrul de Studii Strategice de Apărare și Securitate



DINAMICA MEDIULUI DE SECURITATE

NUMAR SPECIAL: IUNIE 2016

**UNIUNEA EUROPEANĂ:
ÎN TRE BREXIT ȘI STRATEGIA GLOBALĂ**

dr. Cristina BOGZEANU

CUPRINS

Capitolul 1

BREXIT. Context și (posibile) consecințe.....3

Capitolul 2

**Strategia Globală pentru Politica Externă și de Securitate
a Uniunii Europene. Viziune împărtășită, acțiune comună:
o Europă mai puternică.....10**

Materialul este supus legii copyright. Toate drepturile sunt rezervate Universității Naționale de Apărare „Carol I”, indiferent dacă se are în vedere întregul material sau o parte a acestuia, în special drepturile privind traducerea, retipărirea, reutilizarea ilustrațiilor, citatele, difuzarea prin mass-media, reproducerea pe microfilme sau orice alt mod și stocarea în baze de date. Sunt autorizate orice reproduceri, fără perceperea taxelor aferente, dacă este precizată sursa.

Studiile incluse în acest material vor fi publicate în paginile revistei *Impact Strategic*.

Capitolul 1

BREXIT. CONTEXT ȘI (POSIBILE) CONSECINȚE

La 23 iunie 2016, Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord (UK) a organizat un referendum, a cărui menire consta în a chestiona cetățenii britanici dacă doresc sau nu ca UK să continue să fie un stat membru al UE sau nu. Cetățenii Regatului Unit au decis cu o majoritate de 52% ca țara lor să se retragă din Uniunea Europeană.

Rezultatele referendumului nu au fost însă uniforme în toate țările care fac parte din Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord. În Anglia, 46,8% dintre cetățenii prezentați la vot au optat pentru a rămâne în UE, în timp ce 53,2% și-au exprimat dorința ca UK să se retragă din UE. În Țara Galilor, rezultatele au fost similare: 48,3% din voturi au fost în favoarea rămânerii în UE, în timp ce 51,7% au fost în favoarea retragerii din UE. În Scoția și Irlanda rezultatele au fost sensibil diferite, majoritatea optând pentru rămânerea în UE, cu o majoritate de 62% în Scoția și 55,7% în Irlanda de Nord.

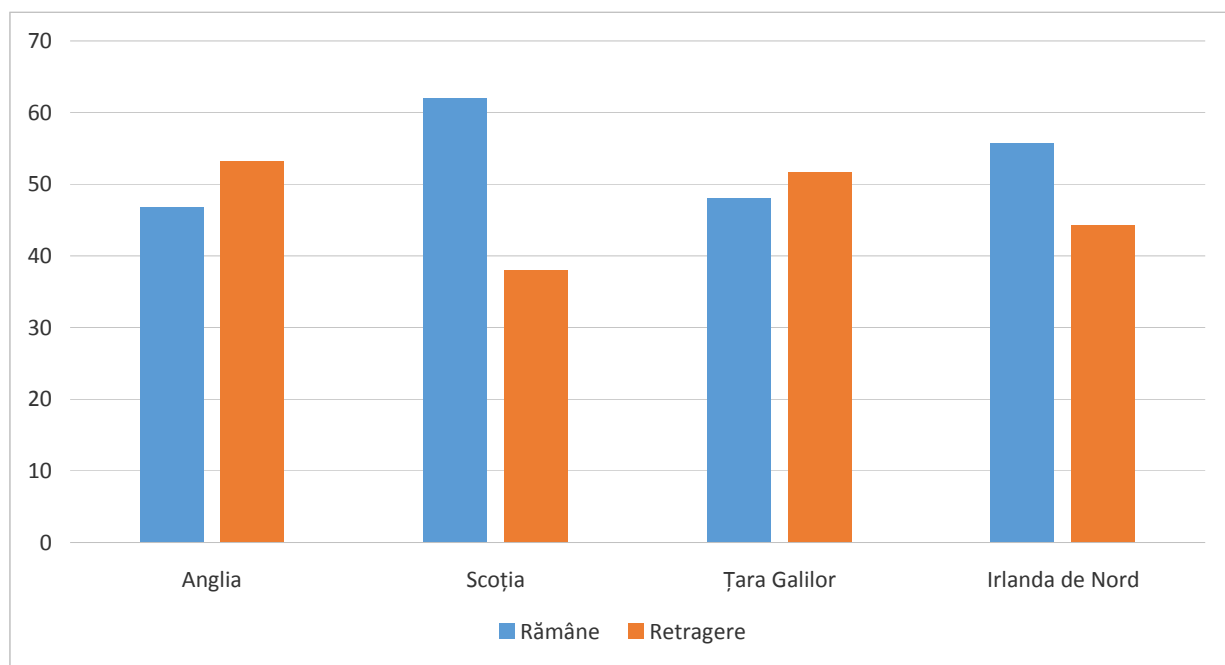


Figura nr. 1: Rezultatele pe țări ale Referendumului privind apartenența Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord la Uniunea Europeană, din 23 iunie 2016¹

¹ „EU referendum results and maps: Full breakdown and find out how your area voted”, *The Telegraph*, 1 July 2016, URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/2016/06/23/leave-or-remain-eu-referendum-results-and-live-maps>, accesat la 4 iulie 2016.

Deși era așteptat ca rezultatul referendumului să fie unul strâns, diferențele înregistrate în cele patru entități ce alcătuiesc Regatul Unit au determinat dispute politice. În Irlanda de Nord, la nivel politic, au fost vehiculate idei conform cărora țara ar trebui să se unească cu Irlanda². Declarațiile liderilor politici scoțieni imediat după comunicarea rezultatelor a lăsat să se înțeleagă că este luată în calcul posibilitatea ca aceștia să se opună retragerii Marii Britanii din UE și chiar faptul că există posibilitatea organizării unui nou referendum pentru a se consulta cetățenii cu privire la apartenența față de Regatul Unit. Liderii europeni s-au pronunțat în defavoarea acestei variante, reiterând că Europa nu va favoriza dezmembrarea națiunilor. În consecință, cererea Scoției de a participa la negocieri cu UE post-Brexit nu a fost acceptată³.

Rezultatele diferite obținute la referendumul din 23 iunie în entitățile ce alcătuiesc Marea Britanie vor constitui una dintre provocările negocierii viitoarei relații cu UE.

Procedura de retragere din UE a fost introdusă prin Tratatul de la Lisabona (2009), iar Brexit reprezintă primul fenomen de acest tip în istoria UE. Acest lucru echivalează și cu existența unor neclarități în ceea ce privește procedura prin care se realizează ieșirea unui stat membru din UE.

Conform articolului 50 din Tratatul de la Lisabona, în situația în care un stat membru al Uniunii decide să părăsească UE, aceasta va negocia un acord, prin care să se stabilească condițiile de retragere, precum și cadrul viitoarelor relații cu Uniunea. Acordul va fi încheiat de către Consiliul UE, pe de o parte, și, de cealaltă, de către statul care decide să iasă din Uniune, conform art. 218 din Tratatul de la Lisabona, ceea ce înseamnă că respectivul proces de negociere se va derula similar negocierilor cu orice altă parte terță⁴.

Procedura de ieșire din UE demarează odată cu o notificare oficială a respectivului stat către Consiliul UE și se poate întinde pe durata a maximum doi ani. În toată această perioadă, statul membru care se retrage va continua să respecte tratatele și legile UE, dar nu va lua parte la dezbaterile sau procesul de luare a deciziilor cu privire din Consiliul European și Consiliul UE care îl privesc.

UK este stat membru al UE din 1973, iar retragerea din Uniune echivalează cu retragerea unei mari puteri, a unuia dintre motoarele economice ale UE. UK este membru permanent în Consiliul de Securitate al ONU, stat membru NATO, al Organizației Mondiale a Comerțului, al Organizației pentru Cooperare Economică și Dezvoltare, al G7, G20.

² „Scotland and Northern Ireland react to Brexit vote. The prospect of a second Scottish independence referendum looms, as Sinn Fein also calls for a vote on a united Ireland”, *Al Jazeera*, 25 June 2016, URL: <http://www.aljazeera.com/indepth/features/2016/06/scotland-northern-ireland-react-brexit-vote-160624192035305.html>, accesat la 7 iulie 2016.

³ „Brexit/Scoția: UE nu trebuie să favorizeze dezmembrarea națiunilor (Ayrault)”, *Agerpress*, 30 iunie 2016, URL: <http://www.agerpres.ro/externe/2016/06/30/brexit-scoția-ue-nu-trebuie-sa-favorizeze-dezmembrarea-natiunilor-ayrault-12-32-51>, accesat la 7 iulie 2016.

⁴ ***, Versiune consolidată a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului privind buna funcționare a Uniunii Europene, Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene, Luxemburg, 2010, pp. 44-45.

Regatul Unit are o populație de 64.088.222 (estimativ pentru 2015) și o suprafață totală de 243.610 km². Este una dintre principalele puteri financiare și comerciale, fiind a treia cea mai mare putere economică din Europa, după Germania și Franța⁵. Marea Britanie nu face parte din Zona euro. De asemenea, dincolo de poziția strategică majoră pe care o are, UK se numără și printre primele puteri militare ale Europei, investițiile sale în plan militar ridicându-se, în 2014, la 21,5% din totalul investițiilor de acest tip în Europa⁶. Conform Military Balance, în 2014, UK participa cu 95 de militari la misiunea EUFOR Althea (Bosnia și Herțegovina), cu 37 la EUTM Mali, cu 5 la EUM Somalia și cu o navă amfibie la EUFOR Atalanta.

După cum am menționat anterior, UK este unul dintre principalele centre financiare și una dintre puterile economice majore ale UE. Marea Britanie este al treilea cel mai mare contributor la bugetul UE (12,57%), după Germania (21,36%), și Franța (15,72%)⁷.

Apartenența la UE și beneficiile pieței libere constituie factori semnificativi care au contribuit la construirea acestui statut pentru UK. De asemenea, Londra este unul dintre principalele centre economice la nivel european, prin urmare, Brexit va antrena repercusiuni atât la nivelul Marii Britanii, cât și la cel al UE. De reținut în acest sens este faptul că procesul de negociere a condițiilor de retragere din Uniune, precum și al definirii noilor rapoarte economice anglo-europene se poate întinde pe o perioadă de doi ani de la notificarea oficială făcută către Consiliul UE. În tot acest răstimp, Marea Britanie se supune legilor și reglementărilor UE și continuă să facă parte din Piața unică europeană.

Prin urmare, consecințele economice pe termen lung, precum și tendințele majore, vor putea fi determinate, cu un grad mai mare de acuratețe, abia din 2018, atunci când coordonatele economice ale noii relații vor fi avea o mai mare claritate. Totuși, pe termen scurt, Brexit va produce o contractare economică de ambele părți. Spre exemplu, Standard & Poor's estimează că rezultatele referendului din 23 iunie 2016 vor produce o scădere de aproximativ 1,2% a PIB-ului UK în 2017 și de 1% în 2018, și de 0,8% a PIB-ului Zonei euro în aceeași perioadă de timp⁸.

Imediat după anunțarea rezultatelor referendumului în favoarea taberei „Remain”, lira sterlină s-a apreciat până la aproximativ 1,5 dolari. Însă după anunțarea rezultatelor finale în favoarea ieșirii din Uniune, moneda britanică s-a prăbușit cu peste 10%, atingând minimul de 1,32 de dolari. În ciuda unei mici aprecieri (1,36 dolari), la două zile după referendum, lira

⁵ Datele au fost preluate din CIA World Factbook, United Kingdom, URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/uk.html>, accesat la 4 iulie 2016.

⁶ ***, The Military Balance 2015, Europe, Routledge, London, 2015, p. 61.

⁷ Share of total contributions to the European Union budget in 2015, by Member State, URL: <http://www.statista.com/statistics/316691/european-union-eu-budget-share-of-contributions/>, accesat la 5 iulie 2016.

⁸ Europe's Economic Outlook after the Brexit Vote, 4 July 2016, URL: https://www.globalcreditportal.com/ratingsdirect/renderArticle.do?articleId=1668576&SctArtId=393248&from=CM&ns_l_code=LIME&sourceObjectId=9706178&sourceRevId=1&fee_ind=N&exp_date=20260704-14:55:10, accesat la 5 iulie 2016.

sterlină rămâne la cel mai scăzut nivel din istoria sa⁹.

De altfel, la scurt timp după comunicarea rezultatelor referendumului din 23 iunie, agenția Standard & Poor's a retrogradat cu o treaptă ratingul aferent datoriei pe termen lung a UE de la AA+ la AA, justificându-și decizia prin creșterea incertitudinii cu privire la blocul economic european după referendum. În acest context, coeziunea din interiorul blocului nu mai este considerată un factor pozitiv în notație, ci unul neutru. De asemenea, agențiile Standard & Poor's, Fitch și Moody's au retrogradat și Marea Britanie¹⁰. Totodată, reprezentanții FMI au avertizat că Brexit, prin incertitudinea creată, se poate repercuta la nivelul economiei mondiale¹¹.

Natura viitoarelor relații economice poate varia de la tipul de relație pe care UE îl are cu Canada, cu menținerea tarifelor pentru anumite produse și a cotelor pentru anumite produse agricole canadiene, fără contribuții financiare la bugetul UE, fără migrație nelimitată, la negocierea unei relații similare cu cea stabilită între UE și Norvegia, care ar presupune continuarea accesului la Piața unică, dar și controale vamale, contribuție la bugetul UE și libera circulație a persoanelor din UE.

În plan politic, unul dintre cele mai notabile riscuri asociate Brexitului este legat de posibilitatea manifestării unui fenomen de contagiune la nivel european, pe fondul accentuării tendinței eurosceptice. Spre exemplu, un studiu al Pew Research Center relevă că, în medie, doar 51% din respondenții la chestionarul aplicat în 10 state membre ale UE au o părere pozitivă despre UE. 42% dintre aceștia își doresc ca guvernelor naționale să le revină mai multă putere, 27% se pronunță în favoarea statu-quo-ului, în timp ce doar 19% consideră că Bruxelles ar trebui să aibă mai multă putere¹². Rezultatele aceluiași studiu indicau că 70% dintre respondenții din 9 state membre ale UE consideră că retragerea UK din UE va avea repercusiuni negative pentru aceasta din urmă, în timp ce 16% consideră Brexit un aspect pozitiv.

Cert este că referendumul a avut loc pe fondul amplificării euroscepticismului. Consecințele crizei economice și financiare, modul în care a fost gestionată criza europeană a refugiaților au constituit factori cheie care au amplificat această tendință, cu o istorie îndelungată la nivelul Marii Britanii. Euroscepticismul se manifestă deopotrivă în plan politic și social,

⁹ „Apar efectele votului de joi din Regatul Unit: Moody's a retrogradat ratingul Marii Britanii / Analist: Brexitul va fi un act de auto-mutilare economica cu ramificații globale”, *Hotnews*, 25 iunie 2016, URL: http://economie.hotnews.ro/stiri-finante_banci-21108187-apar-efectele-votului-joi-din-regatul-unit-moody-39-retrogradat-ratingul-marii-britanii-analist-brexitul-act-auto-mutilare-economica-ramificatii-globale.htm, accesat la 5 iulie 2016.

¹⁰ Ibidem.

¹¹ Transcripts of a Press Briefing with Gerry Rice, Spokesman, IMF Communications Department, Washington DC, June 30, 2016, URL: <http://www.imf.org/external/np/tr/2016/tr063016.htm>, accesat la 5 iulie 2016.

¹² Bruce Stokes, „Euroscepticism Beyond Brexit. Significant Opposition in Key European Countries to an Ever Closer Union”, Pew Research Center, 7 June 2016, p. 2, URL: http://economie.hotnews.ro/stiri-finante_banci-21108187-apar-efectele-votului-joi-din-regatul-unit-moody-39-retrogradat-ratingul-marii-britanii-analist-brexitul-act-auto-mutilare-economica-ramificatii-globale.htm, accesat la 5 iulie 2016.

marcând din ce în ce mai multe state membre ale UE. Spre exemplu, președintele ceh a solicitat organizarea unui referendum în țara sa, membră a UE din 2004, cu privire la apartenența la UE și NATO, declarându-se în același timp un susținător al acestui statut al Republicii Cehe.

Un posibil efect al Brexit s-ar putea, așadar, materializa într-o accentuare a crizei interne europene în ceea ce privește solidaritatea sau coeziunea. Un aport consistent la această tendință îl va avea și parcursul economic al celor două entități politice – UK și UE. O dezvoltare economică a UK, concomitent cu un parcurs economic stagnant al UE ar putea constitui un teren favorabil manifestării unui astfel de fenomen. Totuși, evoluțiile în plan economic indică o probabilitate mare a manifestării unor efecte negative atât pentru UE, cât, mai ales, pentru UK.

La nivelul UE, la 28 iunie 2016, a avut loc o primă întrunire a șefilor de stat și de guvern ai statelor membre ale Uniunii, fără Marea Britanie, pentru a discuta viitorul UE în contextul rezultatelor referendumului din 23 iunie. Cu aceeași ocazie, a fost lansată și Strategia Globală pentru Politica Externă și de Securitate a UE¹³. În ceea ce privește rezultatele referendumului, reprezentanții statelor membre UE au decis să nu întreprindă nicio măsură până când UK nu va anunța oficial Consiliul UE cu privire la opțiunea de retragere din Uniune și au subliniat că, până când procesul retragerii nu se va fi încheiat, Londra se va supune legislației europene, atât în ceea ce privește drepturile, cât și obligațiile care îi revin din prisma statutului de stat membru UE.

În plan social, euroscepticismul a fost alimentat într-o măsură considerabilă de fenomenul migrației. Migrația a constituit unul dintre punctele centrale ale campaniei pentru ieșirea din UE. Marea Britanie are, conform statisticilor furnizate de Pew Research Center, a cincea cea mai mare populație de imigranți din lume. Mai mult, numărul imigranților în Marea Britanie a crescut de peste două ori în ultimii 25 de ani¹⁴. Conform aceleiași surse, în 2015, 13% din locuitorii Marii Britanii erau născuți într-o altă țară. În aceeași perioadă de timp, o treime din populația totală de imigranți avea cetățenie în state membre ale Uniunii Europene.

De asemenea, studiile Pew Research Center relevă că UK a fost într-o mică măsură afectată de criza europeană a refugiaților, dat fiind că, în perioada 2015-2016, procentul de locuitori ai Marii Britanii care s-au născut în alte țări a crescut doar cu 0,2%. Creșterea este una mică, dacă ne raportăm spre exemplu la Suedia, unde creșterea a fost de 1,5% în aceeași perioadă sau la Ungaria (1,3%)¹⁵.

¹³ ***, Shared Vision, Common Action: A Stronger Europe. A Global Strategy for the European Union's Foreign and Security Policy, June 2016, URL: https://europa.eu/globalstrategy/sites/globalstrategy/files/eugs_review_web.pdf, accesat la 5 iulie 2016.

¹⁴ Phillip Connor, Jens Manuel Krongstad, „5 Facts about migration in the United Kingdom”, 21 June 2016, Pew Research Center, URL: <http://www.pewresearch.org/fact-tank/2016/06/21/5-facts-about-migration-and-the-united-kingdom>, accesat la 6 iulie 2016.

¹⁵ Phillip Connor, Jens Manuel Krongstad, „Immigrant share of population jumps in some European countries”, 15 June 2016, Pew Research Center, URL: <http://www.pewresearch.org/fact-tank/2016/06/15/immigrant-share-of-population-jumps-in-some-european-countries>, accesat la 6 iulie 2016.

Punct central al campaniei pentru retragerea din UE și considerată una dintre problemele majore ale UK în prezent, imigrația și libera circulație a persoanelor se conturează a fi unul dintre aspectele cu cele mai multe provocări în procesul de negociere a condițiilor de retragere din UE. Aceasta cu atât mai mult cu cât atitudinea negativă față de migrații este deopotrivă una de factură socială și politică. Faptul că imediat după comunicarea rezultatelor referendumului s-au înregistrat peste 100 de incidente de natură xenofobă este relevant în acest sens¹⁶. Totodată, același fenomen poate constitui un indiciu că definirea unei relații între Bruxelles și Londra similară celei pe care Bruxelles a dezvoltat-o cu Oslo este puțin probabilă.

În același timp, efectele retragerii Marii Britanii din UE asupra populației de imigrații constituie o altă pârgă prin care acest proces se răsfrânge asupra altor state membre ale UE. Astfel, dacă Brexit afectează statele din vestul Europei în mod covârșitor din punct de vedere economic, statele din estul continentului sunt mai vulnerabile din prisma procentului consistent de populație care a emigrat în Marea Britanie și a fluxului de capital expedit către țările de origine. În clasamentul statelor din estul Europei realizat de Standard & Poor's cu cel mai mare grad de vulnerabilitate, se numără următoarele: Lituania, Letonia, Ungaria, Polonia, Slovacia, Estonia, Bulgaria, Cehia, România, Slovenia și Croația¹⁷.

Brexit va genera efecte și asupra Politicii Externe și de Securitate Comune (PESC). După cum am menționat anterior, Brexit înseamnă ieșirea din UE a uneia dintre cele mai mari puteri militare ale continentului, cu poziție geostrategică însemnată. Deși UE nu a dezvoltat încă apărarea comună spre care aspiră încă de la crearea PESC, retragerea UK se va reflecta și în planul dimensiunii de securitate și apărare. Dincolo de faptul că reprezintă un factor destabilizator pentru securitatea europeană, dată fiind incertitudinea încă atașată cursului viitor pe care raportul UE-UK îl va cunoaște, Brexit poate fi considerat și o cauză majoră a necesității unei reajustări strategice a UE. Însă, faptul că Strategia Globală pentru Politica Externă și de Securitate a UE a fost lansată în același cadru în care membrii Consiliului European au luat la cunoștință în mod oficial rezultatele referendumului din 23 iunie constituie un semnal în sensul în care viziunea strategică exprimată în document își menține valabilitatea chiar și în acest context.

De asemenea, există și opinii conform cărora, deși după ieșirea UK din UE există o șansă considerabilă ca Politica de Securitate și Apărare Comună (PSAC) să devină mai puțin ambițioasă și că acest lucru înseamnă pierderea unor capacități militare majore și reducerea

¹⁶ „Peste 100 de incidente rasiste în Marea Britanie, după referendum. Comentariile xenofobe adresate imigraților”, 27 iunie 2016, URL: <http://stirileprotv.ro/stiri/international/peste-100-de-incidente-rasiste-in-marea-britanie-dupa-referendum-comentariile-xenofobe-adresate-imigrantilor.html>, accesat la 7 iulie 2016.

¹⁷ „The Brexit Map: How Exposed Is Emerging Europe?”, 30 June 2016, *Standard & Poor's*, URL: https://www.globalcreditportal.com/ratingsdirect/renderArticle.do?articleId=1666825&SctArtId=392949&from=C&M&nsI_code=LIME&sourceObjectId=9704641&sourceRevId=1&fee_ind=N&exp_date=20260630-20:30:28, accesat la 6 iulie 2016.

perspectivei geostrategice, Brexit nici nu va dăuna și nici nu va ajuta în mod sensibil PSAC. Aceasta deoarece toate aceste pierderi ar putea fi compensate prin faptul că UE va avea mai multe direcții deschise către soluțiile federale în acest sens¹⁸.

Retragerea Marii Britanii din Uniune poate fi interpretată ca o demonstrație a faptului că UE este o construcție liberală, care recunoaște și funcționează conform principiilor democratice, însă același eveniment ilustrează și atingerea unui punct culminant al crizei instituționale, a pierderii capitalului de încredere al instituțiilor europene.

¹⁸ Peter van Ham, *Brexit: Strategic Consequences for Europe. A Scenario Study. Clingendael Report*, Clingendael Netherlands Institute of International Relations, Hague, February 2016, p. 25, URL: <http://www.clingendael.nl/sites/default/files/Brexit%20Report%20February%202016.pdf>, accesat la 9 mai 2016.

Capitolul 2
STRATEGIA GLOBALĂ PENTRU POLITICA EXTERNĂ
ȘI DE SECURITATE A UNIUNII EUROPENE. VIZIUNE ÎMPĂRTĂȘITĂ,
ACȚIUNE COMUNĂ: O EUROPĂ MAI PUTERNICĂ

În cadrul Consiliului European din 28-29 iunie 2016, șefii de stat și de guvern ai statelor membre ale UE au discutat nu doar asupra rezultatelor și consecințelor referendumului din 23 iunie 2016 din UK, ci a constituit și cadrul în care Înaltul Reprezentant al UE pentru Afaceri Externe și Politică de Securitate, Federica Mogherini, a prezentat Strategia Globală pentru Politica Externă și de Securitate a UE¹⁹.

Elaborarea unei noi viziuni strategice a UE în planul politicii externe și de securitate se află de mult timp în centrul atenției celor cu preocupări în planul securității europene, iar documentul prezentat în cadrul Consiliului European din iunie 2016 reflectă o viziune substanțial diferită și o abordare distinctă în raport cu Strategia Europeană de Securitate din 2003.

Cu un conținut mult extins, Strategia Globală a fost concretizată într-un document de aproape 60 de pagini, reflectând amprenta numeroaselor crize cu care UE s-a confruntat în ultimii ani, schimbarea viziunii asupra nivelului de securitate, stabilitate și prosperitate specific UE, dar și a evoluțiilor înregistrate, a asumării criticilor și a unor lecții învățate.

Strategia Globală este structurată pe 4 secțiuni majore, după cum urmează:

1. O strategie globală pentru promovarea intereselor cetățenilor noștri.
2. Principiile care ghidează acțiunea noastră externă.
3. Prioritățile Acțiunii noastre Externe.
 - 3.1. Securitatea Uniunii noastre.
 - 3.2. Reziliența statală și socială în vecinătatea estică și sudică.
 - 3.3. O abordare integrată a conflictelor și crizelor.
 - 3.4. Ordine regională bazată pe cooperare.
 - 3.5. Guvernare globală pentru secolul al XXI-lea.
4. De la viziune la acțiune.

Printre cele mai semnificative aspecte specifice Strategiei Globale, se numără următoarele:

- Fundamentarea pe o evaluare realistă a mediului internațional și regional de securitate, marcat de succesiunea numeroaselor crize atât pe plan extern, cât și pe plan intern, și asumarea

¹⁹ Documentul este disponibil on-line la URL: https://europa.eu/globalstrategy/sites/globalstrategy/files/eugs_review_web.pdf, accesat la 6 iulie 2016.

provocărilor și responsabilităților ce decurg din această dinamică;

- Identificarea intereselor europene în paralel cu evidențierea provocărilor aferente și a creionării liniilor de acțiune ale UE în vederea promovării și apărării acestora;

- Structura documentului rezultă din stabilirea unor priorități clare în materie de politică externă și nu de principalele riscuri și amenințări de securitate;

- Deși menționate, riscurile și amenințările nu ocupă o secțiune specială în document, referirile la ele făcându-se în raport cu interesele europene, cu prioritățile în materie de politică externă și de securitate și cu liniile de acțiune;

- În linii mari, principalele riscuri și amenințări cuprinse în document sunt: terorismul, amenințările hibride, volatilitatea economică, schimbarea climatică, precum și aspecte legate de securitatea energetică și cibernetică;

- Accent major pe dezvoltarea dimensiunii *hard* a puterii UE, prezentată ca o condiție esențială pentru a menține și crește credibilitatea Europei;

- Dezvoltarea capabilităților, în special a celor militare, aprofundarea integrării în materie de securitate și apărare constituie unul dintre firele roșii ale documentului;

- Integrarea schimbărilor aduse în plan instituțional prin Tratatul de la Lisabona;

- Integrarea și valorificarea conceptelor dezvoltate în materie de securitate: abordare cuprinzătoare, autonomie strategică, asistență mutuală și solidaritate etc.

- Deschiderea către dezvoltarea misiunilor UE de management al crizelor și conflictelor;

- Rolul central acordat relațiilor cu actorii din regiunile învecinate, creșterea implicării UE în menținerea securității și stabilității acestora în funcție de specificul provocărilor cu care se confruntă fiecare dintre aceștia;

- Dezvoltarea și recalibrarea, în funcție de evoluțiile recente, ale parteneriatului UE cu actorii majori ai arenei internaționale: NATO, ONU, OSCE, Federația Rusă, China;

- Echilibru între asumarea responsabilităților în materie de securitate regională și internațională (autonomie strategică) și dezvoltarea parteneriatelor;

- Asumarea implementării strategiei, stabilirea căilor prin care acest lucru se va realiza și a pașilor următori (revizuirea strategiilor sectoriale și geografice în funcție de prioritățile trasate prin documentul în discuție), precum și a evaluării anuale sau la solicitarea UE și a statelor sale membre, a stadiului de implementare a Strategiei.

UNIVERSITATEA NAȚIONALĂ DE APĂRARE „CAROL I”

Corectură: Daniela RĂPAN

Lucrarea are 12 pagini.

Centrul de Studii Strategice de Apărare și Securitate

Șoseaua Panduri, nr. 68-72, sector 5, București

Telefon: 021.319.56.49 Fax: 021.319.57.809

E-mail: cssas@unap.ro Website: <http://cssas.unap.ro>

655/2016