

UNIVERSITATEA NAȚIONALĂ DE APĂRARE „CAROL I”
Centrul de Studii Strategice de Apărare și Securitate



DINAMICA MEDIULUI DE SECURITATE
DECEMBRIE 2017 – IANUARIE 2018

- **UNIUNEA EUROPEANĂ**
Cooperarea Structurală Permanentă (PESCO) - operaționalizare, semnificații și context
- **ORIENTUL MIJLOCIU ȘI AFRICA DE NORD**
Consecințele unor decizii politice
- **FEDERAȚIA RUSĂ**
Implicații geopolitice asupra mediului global de securitate
- **ECONOMIE MONDIALĂ**
Forumul anual de la Davos – un viitor comun într-o lume fracturată

Materialul este supus legii copyright. Toate drepturile sunt rezervate Universității Naționale de Apărare „Carol I”, indiferent dacă se are în vedere întregul material sau o parte a acestuia, în special drepturile privind traducerea, retipărirea, reutilizarea ilustrațiilor, citatele, difuzarea prin mass-media, reproducerea pe microfilme sau orice alt mod și stocarea în baze de date. Sunt autorizate orice reproduceri, fără perceperea taxelor aferente, dacă este precizată sursa.

Studiile incluse în acest material vor fi publicate în paginile publicației anuale a Centrului de Studii Strategice de Apărare și Securitate: *Evaluare Strategică*.

CUPRINS

CAPITOLUL 1: UNIUNEA EUROPEANĂ

Cooperarea Structurală Permanentă (PESCO) - operaționalizare, semnificații și context .. 4

Cristina BOGZEANU

CAPITOLUL 2: ORIENTUL MIJLOCIU ȘI NORDUL AFRICII

Consecințele unor decizii politice 8

Mirela ATANASIU

CAPITOLUL 3: FEDERAȚIA RUSĂ

Implicații geopolitice asupra mediului global de securitate 15

Cătălina TODOR

CAPITOLUL 4: ECONOMIE MONDIALĂ

Forumul anual de la Davos – un viitor comun într-o lume fracturată 29

Cristian BĂHNĂREANU

CAPITOLUL 1: UNIUNEA EUROPEANĂ

Cooperarea Structurată Permanentă (PESCO) - operaționalizare, semnificații și context

dr. Cristina BOGZEANU

Spre sfârșitul anului 2017, evoluția securității și apărării la nivelul UE cunoaște o nouă etapă – Cooperarea Structurată Permanentă (PESCO) este lansată la nivel oficial. La 11 decembrie 2017, Consiliul UE decide stabilirea PESCO în domeniul apărării¹, după ce, la 13 noiembrie 2017, 23 de state membre ale UE, printre care și România, au trimis o notificare către Consiliul European și către Înalțul Reprezentant privind intenția de a valorifica această prevedere a Tratatului de la Lisabona².

PESCO presupune posibilitatea ca un anumit grup de state membre care doresc și au capacitatea financiară necesară pot coopera în cadrul unor proiecte derulate la nivelul UE pentru:

- a) dezvoltarea capabilităților de apărare;
- b) investiții în proiecte comune;
- c) consolidarea nivelului de pregătire operațională;
- d) contribuții ale forțelor armate proprii.

Spre deosebire de specificul proiectelor de tip *pooling&sharing*, capabilitățile rezultate din proiectele PESCO aparțin statelor membre care le dezvoltă și care le pot folosi și în cadrul operațiilor derulate sub egida altor organizații internaționale.

La momentul lansării oficiale a PESCO, au fost identificate 17 proiecte³ ce urmează a fi dezvoltate în cadrul PESCO și este de așteptat ca acestea să fie acceptate în mod formal de către Consiliul UE în prima parte a anului 2018.

Următorii pași ce urmează a fi făcuți pentru stabilirea PESCO constau în:

- adoptarea unei decizii în Consiliul UE de către statele care și-au exprimat angajamentul de a participa la proiecte în acest cadru;
- un set comun de reguli privind derularea proiectelor PESCO;
- condițiile generale în care un stat terț poate fi invitat să participe în anumite proiecte.

¹ Council Decision establishing Permanent Structured Cooperation (PESCO) and determining the list of participating Member States, 8 December 2017, Council of the EU, URL: <http://www.consilium.europa.eu/media/32000/st14866en17.pdf>, accesat la 09.12.2017.

² Notification on Permanent Structured Cooperation to the Council and to the High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy, URL: <http://www.consilium.europa.eu/media/31511/171113-pesco-notification.pdf>, accesat la 09.12.2017.

³ Lista celor 17 proiecte inițiale poate fi consultată la ***, Declaration on PESCO projects, URL: <http://www.consilium.europa.eu/media/32020/draft-pesco-declaration-clean-10122017.pdf>, accesat la 12.12.2017.

Un alt aspect notabil privitor la PESCO este faptul că aceasta se încadrează într-un set mai amplu de măsuri menit să contribuie la dezvoltarea dimensiunii de apărare a UE. Astfel, aceasta este strâns legată de CARD (Coordinated Annual Review on Defence – Analiza Anuală Coordonată a Apărării) și EDF (European Defence Fund – Fondul European pentru Apărare).

CARD urmează să fie desfășurat de către Agenția Europeană de Apărare, prin monitorizarea sistematică a planurilor naționale de cheltuieli pentru apărare, astfel încât să contribuie la identificarea de oportunități pentru noi inițiative de colaborare.

EDF este menit să ofere stimuli financiari pentru a încuraja cooperarea în materie de apărare de la cercetare la faza de dezvoltare a capabilităților. Printre altele, EDF permite o finanțare crescută pentru proiectele PESCO. Notabil în acest sens este faptul că acest fond este gestionat de către Comisia Europeană, adică instituția UE care asigură implementarea politicilor Uniunii. În această ordine de idei, relevant este faptul că PESCO vizează un domeniu care se află, conform prevederilor Tratatului de la Lisabona, în sfera de atribuții a Consiliului European și a Consiliului UE – PSAC – domeniu în care deciziile se iau prin consens, la nivel de șefi de stat și de guvern, având un caracter inter-guvernamental. Or, deciziile adoptate în cadrul Comisiei Europene au caracter comunitar. Așadar, odată cu EDF, Comisia Europeană poate sprijini financiar proiectele de dezvoltare a capabilităților militare.

PESCO va dezvolta proiecte în domeniile prioritare identificate în cadrul procesului CARD. Practic, prin aceste trei inițiative – CARD, EDF și PESCO – UE își stabilește instrumentele necesare pentru dezvoltarea capabilităților în plan militar și, poate, pentru evoluția spre punerea în practică a conceptului de „apărare comună”.

Deși menționată încă din textul Tratatului de la Lisabona, PESCO a început să fie luată în considerare ca soluție pentru dezvoltarea cooperării militare între statele membre abia recent, în contextul în care, confruntată cu multiple crize deopotrivă pe plan intern și pe plan extern, necesitatea unei reformări a UE, în concordanță cu provocările cu care se confruntă a devenit evidentă. Securitatea și apărarea constituie unul dintre principalele domenii asupra cărora acest efort de reformare al Uniunii este abordat, alături de zona euro, abordarea migrației sau securitatea cibernetică.

Încă de la primele etape ale aducerii sale în discursul public, PESCO a fost considerată o nouă manifestare a „Europei cu mai multe viteze”, concept ce presupune integrare diferențiată, constând în decizia anumitor state membre care dispun de voința politică și suportul financiar necesare aprofundării integrării, lăsând alte state membre în afara acestor forme de integrare. În baza acestei idei, acestea din urmă beneficiază de posibilitatea de a se alătura formatului de cooperare, dacă îndeplinesc anumite condiții. Exemple elocvente în acest sens sunt constituite de Zona Euro sau Spațiul Schengen.

Așadar, o relevanță considerabilă o are contextul în care a fost lansată această inițiativă. Pe de o parte, mediul de securitate regional și internațional este caracterizat din ce în ce mai puțin de cooperare și din ce în ce mai mult de confruntare. Acțiunile Federației Ruse în Ucraina, în apropierea imediată a granițelor europene, derulate cu valorificarea la maximum a instrumentului militar, concomitent cu tendința principalului aliat strategic al actorilor europeni – SUA – de a condiționa îndeplinirea obligațiilor în planul securității de respectarea angajamentelor financiare în cadrul Alianței au atras atenția asupra faptului că puterea soft a UE trebuie să aibă un corespondent pe măsură și în plan militar. Pe de altă parte, pe plan intern, UE traversează o perioadă a erodării coeziunii, a atingerii unui apogeu al crizei de legitimitate. Brexit, precum și derapajele frecvente ale unor state membre (Ungaria și Polonia) de la valorile specifice UE constituie simptome clare ale acestei tendințe.

În aceste condiții, PESCO a fost considerată unul dintre instrumentele pentru a răspunde deopotrivă provocărilor externe și celor interne – dezvoltarea autonomiei strategice, în ciuda tendințelor centrifuge ale anumitor state membre.

PESCO a fost un proiect extrem de controversat, statele membre intrate mai recent în UE și care nu sunt parte a formelor de cooperare integrată mai sus menționate exprimându-și temerea că o altă astfel de inițiativă ar putea crea noi separări în cadrul Uniunii, adâncind distanța dintre nivelurile de dezvoltare ale statelor membre. De reținut, în acest sens, este faptul că, în absența continuării unui angajament concret în ceea ce privește cooperarea în acest format, PESCO se poate constitui într-adevăr într-o altă formă de manifestare a „Europei cu mai multe viteze”. Cu alte cuvinte, PESCO este o cale de a permite dezvoltarea dimensiunii puterii soft a UE, indiferent dacă statele membre pot atinge consensul sau nu în această direcție.

În cursul aceleiași luni, Marea Britanie și Polonia semnează un acord de consolidare a cooperării în materie de apărare. Acordul include și dezvoltarea de proiecte privind comunicarea strategică în valoare de 13 milioane de dolari, precum și în planul securității cibernetice, cu scopul de a contracara „dezinformarea” Rusiei în regiune. Și acest aspect din urmă pare a oglindi evoluțiile la nivel european, care recent a decis crearea unui grup de experți care să lucreze la dezvoltarea unei strategii a UE pentru combaterea fenomenului „știrilor false” și a dezinformării din mediul online⁴.

Acordul este încheiat la scurt timp după ce Comisia Europeană a decis invocarea art.7 în cazul Poloniei din cauza nerespectării valorilor europene și a încălcării statului de drept (poate duce la suspendarea dreptului Poloniei de a vota în Consiliul UE, precum și la reducerea finanțării primite de la UE. Cu alte cuvinte, în aceeași perioadă în care este stabilit un instrument

⁴ ***; „Tackling the spreading of fake news and disinformation”, 15 January 2018, URL: https://ec.europa.eu/commission/news/tackling-spreading-fake-news-and-disinformation-2018-jan-15_en, accesat la 15.01.2018.

de dezvoltare a cooperării în materie de apărare la nivelul UE, două dintre statele cu cele mai evidente tendințe de îndepărtare de UE decid să își consolideze cooperarea în domeniul apărării.

Deși stabilirea PESCO ca format instituționalizat de cooperare constituie într-adevăr un pas înainte în ceea ce privește obiectivele stabilite de UE prin EUGS 2016, dacă acest pas poate fi sau nu considerat un succes va putea fi judecat abia atunci când acest instrument va genera și rezultate.

Condiționarea financiară impusă de SUA în cadrul NATO, menținerea unui nivel ridicat de instabilitate în regiune, persistența riscurilor și amenințărilor de securitate, precum și tendința globală de creștere a cheltuielilor militare⁵, Brexit (pierderea celei mai mari puteri militare membre a UE), pe fondul unei abordări mai realiste a relațiilor externe de către UE, se pot constitui însă într-un teren favorabil operaționalizării PESCO și a dezvoltării dimensiunii de securitate și apărare a UE. Totuși, în opinia noastră, punctul critic în succesul acestei inițiative este constituit de angajamentul real și durabil al statelor membre ale UE în această direcție.

Bibliografie:

1. ***, „Tackling the spreading of fake news and disinformation”, 15 January 2018, URL: https://ec.europa.eu/commission/news/tackling-spreading-fake-news-and-disinformation-2018-jan-15_en.
2. ***, Council Decision establishing Permanent Structured Cooperation (PESCO) and determining the list of participating Member States, 8 December 2017, Council of the EU, URL: <http://www.consilium.europa.eu/media/32000/st14866en17.pdf>.
3. ***, Declaration on PESCO projects, URL: <http://www.consilium.europa.eu/media/32020/draft-pesco-declaration-clean-10122017.pdf>.
4. ***, Global Defence Perspectives 2017. Updating the Map of Defence Prioritization in a Challenging World, November 2017, URL: <https://www.pwc.com/gx/en/government-public-sector-research/pdf/global-defense-perspectives-2017.pdf>.
5. ***, Notification on Permanent Structured Cooperation to the Council and to the High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy, URL: <http://www.consilium.europa.eu/media/31511/171113-pesco-notification.pdf>.
6. ***, Permanent Structured Cooperation (PESCO) – Factsheet, URL: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/34226/permanent-structured-cooperation-pesco-factsheet_en.

⁵ Un raport recent al Price Waterhouse Coopers (PWC) relevă faptul că cheltuielile militare au tendința de a crește, fenomen ce se va menține până în 2021. Tendința este justificată prin presiunea constantă asupra bugetelor de apărare în contextul în care amenințările continuă să se intensifice, iar tensiunile geopolitice alimentează suplimentar comerțul mondial cu armament. Pentru detalii, a se vedea: ***, Global Defence Perspectives 2017. Updating the Map of Defence Prioritization in a Challenging World, November 2017, URL: <https://www.pwc.com/gx/en/government-public-sector-research/pdf/global-defense-perspectives-2017.pdf>, accesat la 10.01.2018.

CAPITOLUL 2: ORIENTUL MIJLOCIU ȘI NORDUL AFRICII

Consecințele unor decizii politice

dr. Mirela ATANASIU

În perioada de referință, decembrie 2017 – ianuarie 2018, am identificat două decizii politice care dețin potențialul de a avea consecințe importante asupra mediului de securitate al regiunii analizate, pe termen scurt, mediu și lung: prima este declarația președintelui american în care se recunoștea Ierusalim ca fiind capitală a Israelului, cea de-a doua este a liderului libian Khalifa Haftar care contesta acordul politic de guvernare existent susținut de ONU.

1. Recunoașterea administrației americane a Ierusalimului drept capitală a Israelului

La 6 decembrie 2017, președintele american Trump declara că „este timpul să recunoaștem oficial Ierusalimul ca fiind capitala Israelului”⁶, considerând că decizia sa „este un pas în direcția avansării procesului de pace și pentru ajungerea la un acord de durată”⁷, referindu-se la situația *de facto* a conflictului israeliano-palestinian (la bază între evrei și arabi, deși în Palestina veche coexistau mai multe minorități – musulmani, creștini, druzi⁸).

Pentru justificarea deciziei sale, președintele Trump a făcut apel la un act juridic, în vigoare încă din anul 1995, adoptat în cadrul Congresului american fără a fi semnat de președintele în exercițiu al momentului - Bill Clinton. În *Jerusalem Embassy Act*⁹ se stipula relocarea ambasadei SUA în Israel la Ierusalim și recunoașterea orașului drept capitală a statului israelian. Deși actul urma să fie implementat până cel târziu în anul 1999, niciunul dintre președinții americani care au urmat până la momentul actual nu au dat curs actului respectiv din simplul motiv că au considerat că această poziție afirmată deschis de SUA va duce la noi tensiuni și escaladarea inutilă a conflictului israeliano-palestinian.

⁶ ***, *Statement by President Trump on Jerusalem*, White House, Washington DC, December 6, 2017, URL: <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/statement-president-trump-jerusalem>, accesat la 08.12.2017.

⁷ *Ibidem*.

⁸ Conflictul dintre arabii palestinieni și evreii sioniști (acum israelieni) este un fenomen modern, datând de la sfârșitul secolului al XIX-lea. Deși cele două grupuri au religii diferite (palestinienii includ musulmani, creștini și druzi), diferențele religioase nu sunt cauza disputei. Conflictul a început ca o luptă pe uscat. De la sfârșitul primului război mondial până în 1948, zona pe care ambele grupări a susținut-o a fost cunoscută internațional ca Palestina. Același nume a fost folosit și pentru a desemna o „Țară Sfântă” mai puțin bine definită de cele trei religii monoteiste. În urma războiului din 1948-1949, acest teren a fost împărțit în trei părți: Statul Israel, Cisiordania (râul Jordan) și Fâșia Gaza. A se vedea pe larg la: Primer on Palestine, Israel and the Arab-Israeli Conflict, Middle East Research and Information Project, Washington DC, US, URL: <http://www.merip.org/primer-palestine-israel-arab-israeli-conflict-new>.

⁹ ***, *Jerusalem Embassy Act of 1995*, Public Law 104-45, 104th Congress, November 8, 1995, URL: <https://www.congress.gov/104/plaws/publ45/PLAW-104publ45.pdf>, accesat la 12.01.2018.

Ulterior, actuala administrație prezidențială americană a mers mai departe emițând la 4 ianuarie 2018, un proiect de lege „Jerusalem Embassy and Recognition Act of 2017”¹⁰ care stipulează că „politica Statelor Unite trebuie să recunoască Ierusalimul ca fiind capitala nedivizată a Israelului și ambasada SUA în Israel ar trebui să fie înființată la Ierusalim cel târziu la 1 ianuarie 2019”¹¹. Proiectul de lege reprezintă prima fază a procesului legislativ, la momentul actual (31 ianuarie 2018) fiind la nivel de dezbateri în Comisia pentru Afaceri Externe, înainte de a-l trimite în fața întregii Camere. Instrumentul statistic principal al implementării legislației americane – Skopos Labs - arată că respectivul proiect are 12% șanse de a fi adoptat¹². Așadar, perspectivele sunt destul de reduse în sensul în care acest proiect de lege să aibă o rezoluție pozitivă la acest nivel, să treacă de Senat și să fie aprobat de Congresul american, astfel încât să ajungă în „Biroul Oval” spre a fi semnat (sau nu?) de președintele în exercițiu, Donald Trump.

Situația nu s-a schimbat în regiune în ultimele decenii de la emiterea *Jerusalem Embassy Act*, deși administrațiile prezidențiale americane s-au succedat, astfel că, această decizie a președintelui Trump, de recunoaștere oficială a Ierusalimului drept capitala Israelului, a intervenit pe fondul aceluiași coordonat delicat: conflictul arabo-israelian încă nesoluționat, procesul de pace în curs de desfășurare; anexarea de către Israel a Ierusalimului de Est în 1967 și aranjamentele ulterioare încă considerate ilegale de către Organizația Națiunilor Unite (de exemplu, în 1980, Israelul a adoptat „Legea Ierusalimului”, declarând că „Ierusalimul, complet și unit, este capitala Israelului”, formalizând astfel anexarea Ierusalimului de Est¹³, deși nici un stat al lumii nu a recunoscut *de jure* această decizie, nici măcar SUA, până în prezent); dreptul afirmat al palestinienilor asupra cel puțin unei părți din Ierusalim sub temeiul mai multor acte juridice internaționale.

Primele coordonate sunt evidente, drept pentru care nu are sens să le mai detaliez. Totuși, consider necesar a puncta elementele juridice care oferă evreilor dreptul de a contesta decizia președintelui Trump respectiv Declarația de la Balfour¹⁴ care a împlinit, la finalul anului 2017, 100 de ani de la emiterea sa, și Rezoluția nr. 181 a ONU care a definit conturul unei așezări în Palestina veche, creând, în 1947, o țară cu origine dublă (evreiască și palestiniană), ulterior, Comitetul Special al ONU pentru Palestina împărțind teritoriul acesteia în trei entități

¹⁰ ***, *H. R. 265 to recognize Jerusalem as the capital of Israel, to relocate to Jerusalem the United States Embassy in Israel, and for other purpose*, 115th Congress, 1st Session, URL: <https://www.congress.gov/bill/115th-congress/house-bill/265/text?format=txt>, accesat la 22.01.2018.

¹¹ ***, *Jerusalem Embassy and Recognition Act of 2017*, Summary: H.R.265 - 115th Congress (2017-2018), 4 January 2018, URL: <https://www.congress.gov/bill/115th-congress/house-bill/265>, accesat la 23.01.2018.

¹² ***, *H.R. 265: Jerusalem Embassy and Recognition Act of 2017*, Govtrack, URL: <https://www.govtrack.us/congress/bills/115/hr265>, accesat la 31.01.2018.

¹³ Zena Tahhan, Farah Najjar, „Why Jerusalem is not the capital of Israel”, Al Jazeera, 10 decembrie 2017, URL: <http://www.aljazeera.com/indepth/features/2017/05/jerusalem-capital-israel-170524091310050.html>, accesat la 21.01.2018.

¹⁴ Prin emiterea Declarației de la Balfour, guvernul britanic mandatar a decis să aprobe stabilirea evreilor, popor fără un stat al lor, în Palestina. Textul actului disponibil la: <http://www.jewishvirtuallibrary.org/text-of-the-balfour-declaration>.

importante¹⁵: un stat evreu, un stat arab și o zonă internațională în jurul Ierusalimului. Cert este că soluția propusă de ONU nu a mulțumit niciuna dintre părți, astfel încât imediat după crearea statului Israel (recunoscut imediat de președintele american al vremii Harry Truman¹⁶), a fost declanșat Primul război arabo-israelian (1948-1949), urmând o secvență de alte războaie similare (1956, 1967, 1973), ceea ce face că, și la momentul de față, Palestina să fie sub imperiul acestui conflict cu toate eforturile comunității internaționale de pacificare a acesteia.

Pe același fond juridic amintim că există o serie de rezoluții în vigoare ale Consiliului de Securitate al ONU, pe unele care chiar SUA le-a susținut la momentul respectiv sau nu le-a blocat în Consiliul de Securitate (în condițiile în care statul american are drept de veto permanent în această structură interguvernamentală de nivel global), care impun sau clarifică statu-quo-ul actual al Ierusalimului cu recunoașterea dreptului palestinienilor asupra Ierusalimului de Est¹⁷. Totuși, cea mai edificatoare dintre rezoluțiile CS ONU, deși SUA a votat împotriva (poziția acesteia fiind justificată de susținerea intereselor partenerului său strategic Israel), consider că este *Rezoluția nr. 478 din 20 august 1980 în care Israelul a fost condamnat pentru că a adoptat o lege care prevedea o schimbare a statutului Ierusalimului*, lege despre care în Rezoluție se stipula că „constituie o încălcare a dreptului internațional”¹⁸, context în care țările care aveau înființate misiuni diplomatice în Ierusalim erau solicitate să și le retragă.

Luând în considerare această Rezoluție a CS ONU, pe care votul american intenționa să o stopeze, dat fiind că SUA este membră ONU ar fi trebuit să respecte reglementările de drept internațional ale acestei organizații cu vocație globală, inclusiv această Rezoluție adoptată cu majoritate de voturi de cvorumul internațional. Deși inițiativa lui Donald Trump poate fi înțeleasă din perspectiva necesității schimbării abordării conflictului israeliano-palestinian, din perspectiva dreptului internațional este greșită. De asemenea, s-ar putea dovedi și ineficientă sau chiar dăunătoare pe termen mediu și lung pentru securitatea internațională, inclusiv pentru interesele SUA, în contextul în care aceasta a stârnit controverse în rândul comunității internaționale.

¹⁵ ***, *The plan of partition and end of the British mandate*, Chapter 2, p. 2, URL: <http://www.un.org/Depts/dpi/palestine/ch2.pdf> (Apud: *The Origins and Evolution of the Palestine Problem, 1917-1988*, United Nations, 1990, p. 144).

¹⁶ ***, *Recognition of the State of Israel*, Harry S. Truman Presidential Library and Museum, URL: https://www.trumanlibrary.org/whistlestop/study_collections/israel/large/index.php?action=bg, accesat la 12.01.2018.

¹⁷ Exemple ale unor astfel de acte sunt: Rezoluția nr. 242 din 22 noiembrie 1967 în care Israelului i-a fost cerut să retragă forțele din teritoriile ocupate în războiul din 1967, care include partea estică a Ierusalimului; Rezoluția nr. 252 din 21 mai 1968 în care Israelului i-a fost cerut să anuleze "acțiunile care tind să schimbe statutul Ierusalimului", inclusiv exproprierea terenurilor și a proprietății; Rezoluția nr. 2334 din 23 decembrie 2016 în care Israelul a fost condamnat pentru construcția de stabilimente în teritoriile ocupate, inclusiv în Ierusalimul de Est. O serie mai largă a unor astfel de acte poate fi găsită la: <https://www.nytimes.com/2017/12/07/world/middleeast/united-nations-jerusalem.html>.

¹⁸ ***, *Resolution no. 478 of 20 august 1980: Israel was censured for having enacted a law declaring a change in the status of Jerusalem, which "constitutes a violation of international law"*, UNSC, URL: [http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/478\(1980\)](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/478(1980)), accesat la 09.01.2018.

Printre consecințele directe ale acestei declarații numărăm întărirea parteneriatului cu Israelul și o tensionare a relațiilor cu statele arabe. La câteva zile după declarația președintelui Trump, statele musulmane prin vocea comună a celor 57 de membri ai Organizației de Cooperare Islamică (OIC) recunosc Statul Palestina și Ierusalimul de Est drept capitală „ocupată” a acestuia, respingând poziția SUA ca fiind „periculoasă” și solicitând comunității internaționale să îi urmeze exemplul¹⁹. De asemenea, în același cadru, statele arabe au semnalat că SUA nu mai pot fi privite ca mediator nepărtinitor în problematica israeliano-palestiniană, considerând necesitatea desemnării unui nou mediator. Membrii aceleiași organizații au cerut Consiliului de Securitate al ONU să-și asume imediat responsabilitatea, să reafirme statutul juridic al orașului Al-Quds Ash-Sharif²⁰ și să pună capăt ocupației israeliene a statului Palestina. Acestora li s-au alăturat ulterior și state occidentale membre ale CS ONU (Marea Britanie, Italia și Franța)²¹. Evident, și înalții oficiali palestinieni au condamnat recunoașterea de către președintele SUA a lui Donald Trump a Ierusalimului drept capitală a Israelului, declarând că decizia va susține apelurile extremiste la războaie sfinte și delegitimizarea Statelor Unite ca arbitru în procesul de pace. Relațiile diplomatice dintre conducerea palestiniană și administrația americană s-au înrăutățit în ianuarie 2018, după ce SUA a înghețat 65 de milioane de dolari²² ce reprezentau ajutor umanitar pentru agenția ONU responsabilă de refugiații palestinieni.

O altă consecință imediată a deciziei americane a fost intensificarea conflictului prin manifestări protestatate soldate cu violențe între armata israeliană și populația palestiniană în special în zonele sensibile precum Ierusalim, West Bank și Fâșia Gaza, soldate cu victime de ambele părți. Declanșarea violențelor împotriva reprezentanțelor diplomatice americane din Orientul Mijlociu a fost de asemenea o reacție a acestei decizii, de exemplu, în Beirut, zeci de demonstranți libanezi și palestinieni s-au ciocnit cu forțele de securitate din afara ambasadei americane.

Preconizăm că aceste ciocniri și tulburarea mediului internațional de securitate nu vor înceta până când nu se va întâmpla una dintre două acțiuni: Congresul american să nu aprobe proiectul de lege referitor la stabilirea ambasadei americane în Ierusalim și recunoașterea acestuia drept capitală a Israelului sau Consiliul de Securitate al ONU să emită o Rezoluție similară celei din 20 august 1980 în care Israelul era condamnat pentru că a adoptat o lege care

¹⁹ Isil Sariyuce, Arwa Damon and Tamara Qiblawi, „Muslim leaders call for recognition of East Jerusalem as Palestinian capital”, CNN, 13 decembrie 2017, URL: <http://edition.cnn.com/2017/12/13/middleeast/oic-jerusalem-intl/index.html>, accesat la 24.01.2018.

²⁰ Sanctuarul Nobil al Ierusalimului.

²¹ Peter Beaumont, „Israel braced for clashes following Trump’s recognition of Jerusalem as capital”, The Guardian, 8 decembrie 2017, URL: <https://www.theguardian.com/world/2017/dec/07/jerusalem-un-security-council-us-recognition-jerusalem-donald-trump-israel-capital>, accesat la 25.01.2018.

²² Oliver Holmes, „Mike Pence visits Middle East but US role as peace broker may be over”, The Guardian, 20 ianuarie 2018, URL: <https://www.theguardian.com/world/2018/jan/20/mike-pence-middle-east-israel-peace-talks>, accesat la 25.01.2017.

prevedea o schimbare a statutului Ierusalimului, de data aceasta la adresa SUA, conjurându-le să respecte legislația internațională, deoarece așa cum se observă din declarațiile oficiale actuale, majoritatea membrilor cu drept de veto în CS ONU nu agreează „soluția” americană.

Considerăm, de asemenea, că poziția Rusiei, singura țară care a luat o decizie în această problematică până la momentul actual, anunțând că recunoaște Ierusalimul de Vest ca fiind capitala Israelului, iar Ierusalimul de Est ca fiind „capitala viitorului stat palestinian”, este cea mai realistă pentru soluționarea conflictului israeliano-palestinian, în ideea agreată de ambele părți a unei soluții cu două state. Această soluție este, de asemenea, conformă cu starea de drept și jurisprudența existentă în materia dreptului de suveranitate al statelor, dar și cu cel de autonomie al popoarelor, deși starea de fapt, instaurată cu forța de guvernul israelian, pentru moment, dă câștig de cauză acestora.

Este momentul în care ONU, prin deciziile sale, trebuie să demonstreze fără echivoc că mai are relevanță globală și forță juridică internațională, indiferent dacă statul membru care are tendința de a-i încălca principiile și reglementările este, încă, cel mai puternic stat al lumii.

2. Contestarea de către liderul libian a acordului politic de guvernare instituit de ONU

De la dispariția monarhiei odată cu decesul lui Muammar Gaddafi în octombrie 2011, Libia cunoaște un vacuum de putere și identitate națională ce fac ca aceasta să parcurgă diferite faze de tranziție politică.

În 2017, diviziunea politică și conflictele armate au continuat să caracterizeze Libia, în timp ce două guverne au vizat legitimitatea și controlul țării, iar eforturile Organizației Națiunilor Unite de a unifica partidele feudale a eșuat. ONU, la momentul de față, sprijină Guvernul Acordului Național (*Government of National Accord - GNA*) cu sediul în capitala Tripoli, poziționată în vestul Libiei, dar nu și guvernul interimar rival cu sediul în orașele estice al-Bayda și Benghazi. De asemenea, organul legislativ al Libiei, Camera Reprezentanților, a rămas aliat cu LNA și cu guvernul interimar și nu a aprobat o arhitectură de miniștri susținuți de GNA.

Pe de o parte, GNA se străduiește să obțină autoritatea și controlul asupra teritoriului și a instituțiilor libiene din vestul țării, pe de altă parte, forțele armatei libiene (*Libyan National Army- LNA*), sub comanda generalului Khalifa Hiftar și aliate cu guvernul interimar, continuă să-și extindă controlul asupra teritoriilor din est și sud. Pe lângă aceste forțe politice care își dispută puterea, în Libia, mai persistă și amenințarea teroristă a luptătorilor afiliați statului islamic care sunt încă prezenți în zonele de la sud de Sirte și Bani Walid.

Guvernarea libiană funcționa pe baza Acordului politic libian semnat sub mandat ONU, la Skhirat în Maroc în 2015, și constituit „atât pentru a aborda suferința imediată a poporului

libian, cât și pentru a construi un stat civil democratic prin consens național”²³. Punerea în aplicare a înțelegerii politice mediate de ONU care a instituit Consiliul Președinției și guvernul interimar bazat la Tripoli a fost umbrită de pretențiile de nelegitimăitate ale forțelor politice rivale. Confruntările ce au urmat dintre miliții și forțele loiale guvernelor menționate mai sus au decimat economia și serviciile publice, inclusiv sistemul de sănătate publică, precum și aplicarea legii și sistemul judiciar, și au determinat deplasarea internă a peste 200.000 de persoane și înregistrarea a 44.000 de azilanți și refugiați²⁴.

În această conjunctură geopolitică, acordul politic cu Libia (APL) susținut de ONU a expirat în decembrie 2017, iar comandantul armatei naționale a Libiei, Khalifa Haftar, declara că „începând cu data de 17 decembrie, nu va mai recunoaște nicio decizie emisă de organele politice stabilite prin APL”²⁵. Această declarație denotă ambiția evidentă a lui Haftar de a guverna Libia pe cont propriu.

Evident, reacția comunității internaționale a fost una de îngrijorare, iar a statelor regionale și a populației divizate a statului libian de alertare și tensiune. Astfel, la nivelul ONU trimisul special pentru Libia, Ghassan Salame, răspundea făcând apel la toate partidele libiene să „se abțină de la orice acțiune care ar putea submina procesul politic”²⁶. De asemenea, miniștrii de externe a trei state vecine (Egipt, Tunisia și Algeria) s-au întrunit în aceeași zi în Tunis pentru a dezbate „ultimele evoluții din Libia și perspectivele de soluționare politică a crizei libiene”²⁷. În plan intern, tensiunile s-au accentuat în Tripoli și în jurul orașului Sirte între milițiile alinate la GNA și cele care îl sprijină pe Haftar; Grupul armat Nawasi afiliat al GNA din Tripoli a respins observațiile lui Haftar.

La momentul de față, la sfârșitul lunii ianuarie 2018, ONU prin Biroul său pentru Libia urmărește implementarea planului de acțiune stabilit la sfârșitul lunii septembrie 2017 prin angajarea partidele libiene în agreearea și organizarea de alegeri parlamentare și prezidențiale în ultimul trimestru al anului 2018²⁸. În ce privește viitorul proces politic, principalul organism religios al Libiei, Casa Fatwa (FH), a cerut poporului libian să se înregistreze pentru viitoarele alegeri pentru a pune capăt crizei statale. Candidații la președinție sunt:

²³ ***, *Libyan political agreement*, 17 December 2015, p. 2, URL: <https://unsmil.unmissions.org/sites/default/files/Libyan%20Political%20Agreement%20-%20ENG%20.pdf>, accesat la 12.01.2018.

²⁴ Barbara Molinaro, *Evacuation from Libya gives refugees new hope*, UNHCR, UN Refugee Agency, 18 December 2017, URL: <http://www.unhcr.org/afr/news/latest/2017/12/5a3802b04/evacuation-libya-gives-refugees-new-hope.html>, accesat la 20.12.2017.

²⁵ ***, „Haftar announces end of Libyan Political Agreement”, Middle East Monitor, 18 decembrie 2017 (material publicat și în *Africa, International Organisations, Libya, News, UN*), URL: <https://www.middleeastmonitor.com/20171218-haftar-announces-end-of-libyan-political-agreement>, accesat la 22.12.2017.

²⁶ *Idem*.

²⁷ ***, „Egypt, Tunisia, Algeria FMs meet on Libyan crisis”, Egypt Today, 17 decembrie 2017, URL: <https://www.egypttoday.com/Article/1/37255/Egypt-Tunisia-Algeria-FMs-meet-on-Libyan-crisis>, accesat la 23.01.2018.

²⁸ ***, „Libya elections to be held in last 2018 quarter, Libyan and Italian foreign ministers said”, Alnaaba TV, 30 ianuarie 2018, URL: <https://alnabaa.tv/en/news/view/17294>, accesat la 30.01.2018.

- *Saif Gaddafi*, fiul fostului dictator, care nu este susținut de vreo armată, dar are o parte din sprijinul popular intern. Eliberat în iunie 2017 după ce a fost asociat cu dictatura și crimele tatălui său, fiind acuzat atât de Tribunalul Libian, cât și de Curtea Penală Internațională pentru crime de război;

- *Ali Zeidan*, fostul prim-ministru libian, în funcție între 2012 și 2014, suspectat de o fraudă în valoare de 71 mld. dolari, într-un singur an²⁹, potrivit mass-media locale;

- *Khalifa Haftar* care se bucură de sprijin popular intern, în regiunile controlate de Forțele Armate Libiene, dar și din plan extern din partea Rusiei, Egiptului și Emiratelor Arabe Unite, și chiar al Franței. Acesta și-a exprimat intenția de a prelua puterea prin forță militară (evident prin instaurarea unei dictaturi militare) dacă alegerile se demonstrează că nu aduc stabilitate în țară.

În opinia mea, există doar o singură opțiune pentru realizarea stabilității pe termen mediu și lung în Libia, alegerea lui Haftar în funcția de președinte și sprijinirea guvernului acestuia de către comunitatea internațională, chiar cu riscul de a întări prin această acțiune poziția Rusiei în regiune, despre care se vehiculează că ar dori să construiască un port rusesc la Tobruk³⁰. Ceilalți candidați nu au suficient sprijin popular pentru a câștiga majoritatea voturilor la alegerile ce urmează, sau, în cazul lui Saif Gaddafi, nici o armată care să îl susțină și să inspire legitimitate acțiunilor sale. Totuși, în cazul în care unul dintre contracandidații lui Haftar ar avea totuși câștig de cauză, Haftar va reacționa militar ceea ce va duce iar Libia într-o criză militară și umanitară de amploare.

²⁹ Abdulkader Assad, „Libya's 2018 elections: A dictator's son vs. who?”, The Libya Observer, 27 decembrie 2017, URL: <https://www.libyaobserver.ly/opinions/libyas-2018-elections-dictators-son-vs-who>, accesat la 30.01.2018.

³⁰ Abdulkader Assad, „Russia's plans for military base in east Libya: Truth or fabrication”, The Libya Observer, 14 ianuarie 2018, URL: <https://www.libyaobserver.ly/news/russias-plans-military-base-east-libya-truth-or-fabrication>, accesat la 30.01.2018.

CAPITOLUL 3: FEDERAȚIA RUSĂ

Implicații geopolitice asupra mediului global de securitate

drd. Cătălina TODOR

Înainte de reuniunea anuală de la Davos, Forumul Economic Mondial (WEF), realiza un sondaj la care participau respondenți din rândul leadership-ului mediului de afaceri și cel academic. Rezultatele evidențiau temerea comunității internaționale în privința confruntării dintre marile puteri: 93% dintre respondenți apreciau că în 2018 este posibilă înrăutățirea confruntărilor/fricțiunilor politice sau economice dintre marile puteri, 79% considerau anul 2018 ca unul cu risc crescut față de 2017 de ocurență a unor conflicte militare, 78% întrevădeau o creștere a riscului ca marile puteri să se implice în conflicte regionale, iar 67% credeau într-o intensificare a lipsei de încredere în alianțele de securitate colectivă.³¹ Percepția asupra intensificării tensiunilor la nivel internațional este în relație directă cu acțiunile și reacțiile Federației Ruse.

Lunile decembrie 2017 – ianuarie 2018 arată persistența și, din anumite puncte de vedere, chiar intensificarea tensiunilor internaționale, ca urmare a obiectivelor de securitate și temerilor exprimate la nivel oficial de către actori precum SUA, NATO și Federația Rusă, dar și a acțiunilor lor care pot alimenta aceste temeri. De asemenea, se mențin divergențele dintre Occident și Rusia în ceea ce privește unele dintre cele mai importante puncte fierbinți la nivel global, dar și deschiderea și afirmarea necesității dialogului și cooperării dintre actori în anumite direcții.

Prezenta analiza se bazează pe date selectate zilnic, cronologic, din surse deschise (agenții de presă naționale –Agerpres– și internaționale –Tass– și site-uri oficiale ale NATO, ale Administrației Prezidențiale a Federației Ruse).

1. Evoluții în plan intern

În perioada decembrie 2017- ianuarie 2018, ne atrag atenția acele evenimente legate de alegerile prezidențiale 2018 și cele legate de dezvoltările militare ale Federației Ruse.

➤ Alegerile prezidențiale:

▪ *Data alegerilor.* Camera Superioară a Parlamentului rus stabilea ca alegerile să se desfășoare pe 18 martie 2018, dată cu semnificație având în vedere faptul că în acea zi se vor fi împlinit patru ani de la anexarea Peninsulei Crimeea.

³¹ Aengus Collins et al, *Global Risks Report 2018*, Forumului Economic Mondial, URL: <http://reports.weforum.org/global-risks-2018/global-risks-2018-fractures-fears-and-failures/>, accesat la 30.01.2018.

▪ *Candidații.* La începutul lunii decembrie V. Putin își anunță candidatura, ca independent, dosar înaintat către Comisia Electorală Centrală la sfârșitul lunii. Ca reacție, Aleksei Navalnîi amenința cu organizarea unui protest la nivel național în vederea boicotării alegerilor. În urma protestelor (neautorizate) de la sfârșitul lunii ianuarie, Navalnîi este reținut din nou de către poliție și eliberat la scurt timp. De asemenea, în aceeași zi, sediul de campanie din Moscova al lui Navalnîi este percheziționat și unii membri ai echipei sale și susținători arestați. În ceea ce privește posibila candidatură a acestuia, ca principal opozant al lui V. Putin, deși Navalnîi reușea să obțină, la sfârșitul lunii decembrie, sprijinul a 742 din alegătorii unui district al Moscovei - pentru candidatură pragul fiind de 500 alegători - Comisia Electorală Centrală a Rusiei respingea candidatura sa. Aceasta se întâmplă după ce în luna octombrie Comisia îl considera neeligibil din cauza unei condamnări cu suspendare (chiar dacă, tot în octombrie, Curtea Europeană a Drepturilor Omului aprecia ca „arbitrară” condamnarea sa pentru fraudă din 2014). Navalnîi înainta un apel pentru reconsiderarea eligibilității sale către Curtea Supremă a Rusiei. Acest apel este respins la sfârșitul lunii decembrie. Tot în această perioadă, Partidului Comunist rusesc anunța susținerea candidaturii lui Pavel Grudinin pentru alegerile din 2018.

▪ *Rezultate potențiale.* Un sondaj realizat de către Fundația de Opinie Publică din Moscova (pe un eșantion de 3000 persoane, în 207 localități, între 20-21 ianuarie) arăta că peste 67% din votanții ruși l-ar alege pe V. Putin, în timp ce Pavel Grudinin (Partidul Comunist rus) și Vladimir Jirinovski (Partidul Liberal Democrat) ar urma să aibă doar câte 6% din voturi, iar restul candidaților 1% și sub. Același sondaj arăta o creștere a încrederii în V. Putin, față de luna precedentă, a 27% din cei chestionați și doar în cazul a 15% înregistrându-se o scădere a încrederii. Un alt sondaj, realizat de VTSIOM (centru de cercetare de stat), la jumătatea lui ianuarie, arăta că 67% dintre respondenți și-au declarat dorința de a participa la votare și 81,1% dintre ei preferința pentru V. Putin.³²

▪ *Factori cu potențial în influențarea rezultatelor.* Și în această perioadă continuă acțiunile îndreptate împotriva factorilor de opoziție. Alături de înlăturarea lui Aleksei Navalnîi din cursa pentru alegerile prezidențiale, am putea considera că acțiuni precum blocarea unor web site-uri sunt îndreptate tot în direcția asigurării probabilității celui de-al patrulea mandat a lui V. Putin după 2018. Astfel, la jumătatea lunii decembrie, autoritățile ruse blocau site-urile ale unor organizații străine, considerându-le ca indezirabile, printre care se afla și Open Rusia, mișcare politică construită în vederea unei opoziții de forțe proeuropene la adresa lui V. Putin. Acest gen de acțiuni determină SUA (29.01), prin vocea lui Heather Nauert (Departamentul de Stat

³² Sorin Calciu, „67% dintre ruși l-ar vota pe Putin în cursa prezidențială (sondaj)”, *Agerpres*, 26.01.2018, URL: <https://www.agerpres.ro/politica-externa/2018/01/26/67-dintre-rusi-l-ar-vota-pe-putin-in-cursa-prezidentiala-sondaj-44339>, accesat la 27.01.2018.

american), să aprecieze că sunt „bulversate de eforturile autorităților ruse de a reprima opoziția politică”³³. Pe de altă parte, Rusia anunță lipsa de intenție în a invita observatori ai Adunării Parlamentare a Consiliului Europei (APCE), de vreme ce Rusia nu mai participă de trei ani la activitatea APCE (15.01). În plus, probabil și ca reacție la amplificarea subiectelor pe marginea ingerinței sale în alegerile SUA și nu numai, Rusia la rândul ei atrage atenția asupra posibilelor încercări de implicare în procesele electorale ruse ale actorilor internaționali. S-a anunțat că orice tentative de acest gen „vor fi curmate sever”³⁴ și dacă este nevoie vor fi utilizate și represalii adecvate.

➤ Dezvoltări militare. Continuă acele acțiuni ce arată dorința Federației Ruse de consolidare militară. Astfel, la sfârșitul lunii ianuarie 2018, a fost organizat un zbor demonstrativ, la uzina din Kazan, pentru bombardierul strategic supersonic T-160 „Piotr Deinekin”, la care a participat V. Putin. Președintele rus aprecia că acest avion este foarte important pentru dezvoltarea înaltei tehnologii și pentru „consolidarea capacității de apărare a țării, întrucât acesta va fi unul dintre elementele aeriene ale triadei noastre nucleare”³⁵.

Având în vedere linia acestor dezvoltări interne, ne putem aștepta ca după martie 2018 să asistăm la continuarea direcției dată de V. Putin Rusiei, în special privind eforturile pentru revirimentul geopolitic al Federației, ce includ consolidarea militară.

2. Evoluții internaționale

2.1 Zona Euroatlantică

Din perspectiva relațiilor dintre Rusia și actorii occidentali trebuie precizat faptul că acestea continuă să se deterioreze. Unele state europene și SUA acuză Federația Rusă de acțiuni care amplifică această stare, iar printre subiectele foarte des vehiculate, în perioada analizată, se numără atacurile informatice, știrile false, propaganda. La rândul ei, Rusia, prin vocea lui Serghei Lavrov, acuza Occidentul de o rusofobie fără precedent.³⁶

➤ Rusia-SUA. La mijlocul lunii ianuarie, S. Lavrov acuza Statele Unite de refuzul realității unei lumi multipolare, acestea dorind soluționare problematicilor doar prin prisma scenariului

³³ Marius Hosu, „Statele Unite își exprimă îngrijorarea privind reprimarea opoziției din Rusia”, *Agerpres*, 29.01.2018, URL: <https://www.agerpres.ro/politica-externa/2018/01/29/statele-unite-isi-exprima-ingrijorarea-privind-reprimarea-opozitiei-din-rusia--45784>, accesat la 30.01.2018.

³⁴ Lilia Traci, „Rusia va curma orice încercare de interferență a altor state în campania electorală prezidențială (Maria Zaharova)”, *Agerpres*, 25.01.2018, URL: <https://www.agerpres.ro/politica-externa/2018/01/25/rusia-va-curma-orice-incercare-de-interferenta-a-altor-state-in-campania-electorala-prezidentiale-maria-zaharova--43478>, accesat la 26.01.2018.

³⁵ Lilia Traci, „Vladimir Putin: Noul bombardier strategic Tu-160 "Piotr Deinekin" va consolida triada nucleară a Federației Ruse”, *Agerpres*, 25.01.2018, URL: <https://www.agerpres.ro/politica-externa/2018/01/25/vladimir-putin-noul-bombardier-strategic-tu-160-piotr-deinekin-va-consolida-triada-nucleara-a-federatiei-ruse--43176>, accesat la 26.01.2018.

³⁶ Alic Mîrza, „Serghei Lavrov denunță o „rusofobie” occidentală mai puternică decât în timpul Războiului Rece”, *Agerpres*, 22.01.2018, URL: <https://www.agerpres.ro/politica-externa/2018/01/22/serghei-lavrov-denunta-o-rusofobie-occidentala-mai-puternica-decat-in-timpul-razboiului-rece--40821>, accesat la 22.01.2018.

propriu.³⁷ În relația dintre cele două puteri, în perioada decembrie 2017-ianuarie 2018 continuă același gen de subiectele sensibile ce contribuie la deteriorarea relației dintre SUA și Rusia:

▪ *Anchetarea ingerinței Rusiei în alegerile președințiale din Statele Unite.* Declarațiile sunt multiple în toată această perioadă, ca și în lunile precedente de altfel, iar M. Flynn este acuzat în acest caz încă la începutul lui decembrie. Subiectul implicării Rusiei în procesul electoral din Statele Unite, din perspectiva lui Jon Huntsman (noului ambasador al SUA în Rusia) este considerat a fi unul dintre cauzele „răcirii relațiilor” dintre cele două state. Iar V. Putin reafirmă faptul că această ingerință este doar o invenție a opoziției lui D. Trump pentru a-l discredita.

▪ *Problematika sancțiunilor.* Sunt așteptate (cel mai probabil în luna februarie) o serie de noi sancțiuni ale SUA către Federația Rusă, ca o consecință a suspiciunii de ingerință în alegerile prezidențiale. La sfârșitul perioadei analizate, Steven Mnuchin, secretarul Trezoreriei SUA confirmă faptul că noi sancțiuni la adresa Rusiei urmează să fie adoptate. Rusia, la rândul ei, socotea sancțiunile ca pe o posibilă încercare a Washingtonului de influențare a alegerilor prezidențiale rusești din primăvara lui 2018. Tot la acest capitol, la sfârșitul lui ianuarie, SUA publica o listă cu 210 persoane influente ruse (oficiali și oameni de afaceri din cercul apropiaților lui V. Putin) susceptibile de sancțiuni. Printre aceștia se află: 22 de miniștrii ai Rusiei (inclusiv Dmitri Medvedev, Serghei Lavrov), o serie de persoane cu funcții înalte din cadrul serviciilor secrete rusești, 40 de membrii din administrația prezidențială a Federației, persoane din conducerea unor companii publice gigant rusești (Rosnef: Igor Secin; Sberbank: Gherman Gref)³⁸. La acest anunț reacțiile Rusiei sunt dezaprobatore și de natură să arate adâncirea tensiunilor dintre cele două țări. Dmitri Medvedev declara că valoarea acestei liste este nulă, însă implementarea legii este discriminatoare față de Federația Rusă³⁹. Vladimir Djabarov (vicepreședinte al Comisiei pentru afaceri internaționale din Consiliul Federației) susține că acest act al SUA de a include aproape întreaga conducere a Rusiei pe lista susceptibililor de sancțiuni reprezintă o fractură în relațiile dintre cele două state și o ingerință gravă în problematicile interne ale Federației: „în mod oficial, țările noastre au relații, dar includerea aproape a întregii conduceri a Rusiei pe lista celor pasibili de sancțiuni indică faptul că aceste relații se rup”⁴⁰.

³⁷ Lilia Traci, „Rusia: Serghei Lavrov atacă violent SUA în raportul de bilanț asupra activității diplomației ruse în 2017”, *Agerpres*, 15.01.2018, URL: <https://www.agerpres.ro/mondorama/2018/01/15/rusia-serghei-lavrov-ataca-violent-sua-in-raportul-de-bilant-asupra-activitatii-diplomatiei-ruse-in-2017--36484>, accesat la 16.01.2018.

³⁸ Tudor Martalogu, „Medvedev: Lista personalităților ruse susceptibile a fi sancționate de SUA are valoarea 'zero'”, *Agerpres*, 30.01.2018, URL: <https://www.agerpres.ro/politica-externa/2018/01/30/medvedev-lista-personalitatilor-ruse-susceptibile-a-fi-sanctionate-de-sua-are-valoarea-zero--46224>, accesat la 31.01.2018.

³⁹ Tudor Martalogu, „Medvedev: Lista personalităților ruse susceptibile a fi sancționate de SUA are valoarea 'zero'”, *Agerpres*, 30.01.2018, URL: <https://www.agerpres.ro/politica-externa/2018/01/30/medvedev-lista-personalitatilor-ruse-susceptibile-a-fi-sanctionate-de-sua-are-valoarea-zero--46224>, accesat la 30.01.2018.

⁴⁰ Lilia Traci, „Reacții la Moscova după ce SUA au inclus aproape întreaga conducere a Rusiei pe lista oficialilor susceptibili de sancțiuni”, *Agerpres*, 30.01.2018, URL: <https://www.agerpres.ro/mondorama/2018/01/30/reactii-la-moscova-dupa-ce-sua-au-inclus-aproape-intreaga-conducere-a-rusiei-pe-lista-oficialilor-susceptibili-de-sanctiuni--45936>, accesat la 31.01.2018.

Dmitri Peskov făcea apel la prudența în reacții cu privire la aceste dezvoltări, cu toate că sesiza o posibilă deteriorare a capitalului de imagine a companiilor rusești și a liderilor ruși: „Nu de ieri trăim în condiții de manifestări de agresivitate împotriva noastră, de aceea nu trebuie să cedăm emoțiilor, trebuie să înțelegem mai întâi totul și apoi să ne formulăm poziția”⁴¹. Președintele Rusiei, Vladimir Putin, cataloga drept neamicală publicarea acestei liste: „Este, evident, un gest neamical; el complică relațiile ruso-americane, aflate deja într-o stare dificilă, și afectează relațiile internaționale în ansamblul lor”⁴². Președintele rus excludea măsuri de retorsiune din cauza impactului negativ pe care l-ar avea asupra relațiilor Federației Ruse cu Statele Unite. De asemenea V. Putin reafirma că își dorește dezvoltarea unor relații stabile și pe termen lung (30.01).

▪ *Tensiunile din domeniul restricțiilor mass-media.* După ce Rusia promulga la sfârșitul lunii noiembrie o lege prin care să încadreze anumite entități media ca „agenți străini”, în perioada analizată tensiunile cresc și pe acest palier. Astfel, încă de la începutul lui decembrie, Ministerul Justiției rus clasa ca „agenți străini” o serie de entități media, printre care și nouă americane (Ex.: Vocea Americii, Radio Europa Liberă/Radio Libertatea). La jumătatea lui ianuarie, Parlamentul rus aproba o lege prin care jurnaliștii să fie obligați să se înregistreze individual ca „agenți străini”.

▪ *Noua strategie de securitate a SUA (decembrie 2017):* Cu toate că D. Trump, declarativ, și-a dorit să construiască o relație puternică cu președintele rus V. Putin, textul noii strategii de securitate a Statelor Unite punctează foarte clar gradul de deteriorare al relațiilor dintre cele două state. În acest document, Rusia este încadrată în seria celor trei mari seturi de provocări (1. puterile revizioniste, 2. statele ticăloase - „the rogue states” -, 3. organizațiile transnaționale generatoare de amenințări).⁴³ Acest document prezintă Federația ca putere revizionistă care, alături de China, aduce provocări la adresa „puterii, influenței și intereselor americane, încercând să erodeze securitatea și prosperitatea americană”⁴⁴. Prin intermediul acestui document Statele Unite aduc în atenție modul în care privesc relația dintre dezvoltările Rusiei și amenințare, punându-se accent pe ambițiile geopolitice ale Federației:

- Rusia își reevaluează influența sa la nivel regional și global⁴⁵, dorind să creioneze

⁴¹ Lilia Traci, „SUA/sanctiuni: Kremlinul vrea mai întâi „să analizeze” lista întocmită de americani cu apropiați ai lui Putin”, *Agerpres*, 30.01.2018, URL: <https://www.agerpres.ro/politica-externa/2018/01/30/sua-sanctiuni-kremlinul-vrea-mai-intai-sa-analizeze-lista-intocmita-de-americani-cu-apropiati-ai-lui-putin--46022>, accesat la 31.01.2018.

⁴² Tudor Martalogu, „Vladimir Putin estimează că 'lista oligarhilor' ruși, elaborată de SUA, este un 'gest neamical'”, *Agerpres*, 30.01.2018, URL: <https://www.agerpres.ro/politica-externa/2018/01/30/vladimir-putin-estimeaza-ca-lista-oligarhilor-rusi-elaborata-de-sua-este-un-gest-neamical--46169>, accesat la 31.01.2018.

⁴³ ***, *National Security Strategy of the United States of America*, The White House, decembrie 2017, p. 25, URL: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2017/12/NSS-Final-12-18-2017-0905.pdf>, accesat la 25.01.2018.

⁴⁴ ***, *National Security Strategy of the United States of America*, The White House, decembrie 2017, p. 2, URL: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2017/12/NSS-Final-12-18-2017-0905.pdf>, accesat la 25.01.2018.

⁴⁵ *Idem*, p. 27.

(aici încadrându-se și China) o lume aflată „în antiteză cu valorile și interesele Statelor Unite”⁴⁶. Federația caută să își refacă statutul de mare putere și să construiască sfere de influență în apropierea granițelor sale⁴⁷, iar prin combinația dintre ambițiile sale și creșterea capabilităților militare creează instabilitate.⁴⁸ De asemenea, se precizează că dezvoltarea de către Rusia a sistemelor de armament avansat și capabilități ce ar putea amenința infrastructura critică și arhitectura de comandă și control ale Americii.⁴⁹

- În viziunea SUA, Rusia dorește să îi slăbească influența mondială și să o divizeze de aliații și partenerii săi. Se precizează în document faptul că Federația „utilizează mijloace subversive pentru a slăbi credibilitatea angajamentului Statelor Unite față de Europa, subminând unitatea transatlantică, slăbind guvernele și instituțiile europene. Cu invaziile din Georgia și Ucraina, Rusia demonstrează voința de a încălca suveranitatea statelor din regiune.”⁵⁰ Toate acestea duc la crearea unei „frontiere instabile în Eurasia, unde riscul conflictului crește din cauza erorilor de calcul ale Rusiei.”⁵¹ Într-un mod foarte explicit în textul Strategiei identificăm dorința SUA de a contracara aceste evoluții: „Statele Unite și Europa vor lucra împreună pentru a contracara subversiunea și agresiunea rusească”⁵².

- Conform acestui document Rusia continuă politici eșuate, aflate în logica războiului rece, prin întărirea aliaților săi radicali cubanezi, susținerea dictaturii în Venezuela și încercarea de extindere a legăturilor militare și vânzărilor de arme în regiune.⁵³

- Rusia este suspectată de încercarea de a influența opinia publică globală și de amestecul în politicile interne ale unor state, prin intermediul tacticilor subversive și a capabilității cibernetice destabilizatoare (operații informaționale, operațiile de intelligence sub acoperire, cazul persoanelor fictive din mediul online, diverse tipuri de utilizatori ai mediilor de socializare virtuale etc.)⁵⁴.

Elbridge Colby (subsecretarul Apărării însărcinat cu strategia) susținea că Strategia nu vizează confruntarea, ci recunoașterea realității unei concurențe militare între cele două puteri.⁵⁵ Acest document nu a rămas fără reacții prompte din partea Kremlinului. V. Putin denunța caracterul „agresiv” al acestei Strategii și de asemenea readucea în atenție problematica

⁴⁶ *Idem*, p. 25.

⁴⁷ *Ibidem*.

⁴⁸ *Idem*, pp. 25-26.

⁴⁹ *Idem*, p. 8.

⁵⁰ *Idem*, p. 47.

⁵¹ *Idem*, p. 26.

⁵² *Idem*, p. 48.

⁵³ *Idem*, p. 51.

⁵⁴ *Idem*, pp. 25-26, 35, 48.

⁵⁵ Vicențiu Purcărea, „Șeful Pentagonului, despre noua strategie de apărare a SUA: Vom da prioritate pregătirii de luptă în conflicte majore”, *Agerpres*, 19.01.2018, URL: <https://www.agerpres.ro/politica-externa/2018/01/19/seful-pentagonului-despre-noua-strategie-de-aparare-a-sua-vom-da-prioritate-pregatirii-de-lupta-in-conflicte-majore--40360>, accesat la 20.01.2018.

continuării dezvoltării infrastructurilor NATO și SUA în Europa: „Această strategie de apărare are, fără îndoială, un caracter ofensiv, dacă e să vorbim în limbaj diplomatic. Însă, dacă trecem la termeni militari (putem spune că) ea are fără îndoială un caracter agresiv”⁵⁶. Noua strategie de securitate a SUA reflectă foarte clar caracterul tensionat al relațiilor dintre cele două state.

➤ Relația NATO-Rusia. Relația NATO-Rusia nu înregistrează îmbunătățiri nici în perioada precedentă, problematică vizibilă și prin intermediul Consiliului NATO-Rusia de la acea vreme. Perioada analizată de această dată, respectiv decembrie 2017- ianuarie 2018, ne evidențiază același tip de dinamică a relațiilor NATO-Rusia. La mijlocul lunii decembrie NATO atrăgea atenția asupra identificării unui sistem de rachete rus, care ar putea să încalce tratatul din 1987. Mai mult, acțiunile Rusiei din această regiune, determină consolidarea cooperării dintre statele membre NATO, astfel se remarcă, pentru perioada analizată, implicarea Danemarcei: 1. dorința de a adera la Centrul de securitate cibernetică al NATO de la Tallinn, din care fac parte deja 17 state NATO, inclusiv SUA, plus Finlanda, Suedia, Austria, urmând să se asocieze și Japonia; 2. înlocuirea unui contingent francez în Estonia cu o companie daneză; 3. considerarea programului 'NATO's Enhanced Forward Presence' la care participă militari danezi ca semnal pentru prevenirea agravării situației. Pe de altă parte, în ceea ce privește acțiunile Rusiei din perioada analizată cu privire la NATO, trebuie menționat faptul că aceasta rămâne fără reprezentant permanent, Aleksandr Gruško fiind eliberat din funcție. Încă din vara lui 2017 Rusia dădea semnale că ar putea „reduce nivelul reprezentării sale la NATO până la cel de însărcinat cu afaceri, sugerând că aceasta s-ar putea întâmpla după plecarea lui Gruško”⁵⁷. După eliberarea din funcție a acestuia, Rusia nu a anunțat dacă vor trimite înlocuitor. Surse mass-media, cât și lideri ai NATO și ai Rusiei apreciază că relația dintre cele două se află în cea mai gravă criză de la sfârșitul Războiului Rece.

➤ Uniunea Europeană. În legătură cu statele UE în perioada analizată ne atrag atenția acele acțiuni ale Federației Ruse care vizează informația, mai ales spațiul cibernetic și subiectul știrilor false. Astfel, Marea Britanie, prin vocea lui Ciaran Martin, șef al Centrului Național Britanic pentru Securitate Cibernetică (NCSC), îndemna guvernul londonez la evitarea programelor antivirus rusești, avertizând că Federația Rusă este „un agent foarte dotat în domeniul amenințărilor cibernetice, care folosește cibernetica drept instrument de stat” ... „Aceasta include operațiuni de spionaj, amestec și influență”⁵⁸. Mai mult, tot legat de Marea Britanie, la sfârșitul lunii decembrie,

⁵⁶ Adriana Matcovschi, „Vladimir Putin denunță caracterul "agresiv" al strategiei americane de apărare”, *Agerpres*, 22.12.2017, URL: <https://www.agerpres.ro/politica-externa/2017/12/22/vladimir-putin-denunta-caracterul-agresiv-al-strategiei-americane-de-aparare--27121>, accesat la 23.12.2017.

⁵⁷ Lilia Traci, „Rusia a rămas fără reprezentant permanent la NATO”, *Agerpres*, 22.01.2018, URL: <https://www.agerpres.ro/politica-externa/2018/01/22/rusia-a-ramas-fara-reprezentant-permanent-la-nato--41346>, accesat la 23.01.2018.

⁵⁸ Gabriela Ionescu, „Șeful securității cibernetice britanice sfătuiește guvernul să evite programele antivirus ruse”, *Agerpres*, 02.12.2017, URL: <https://www.agerpres.ro/mondorama/2017/12/02/seful-securitatii-cibernetice-britanice-sfatuieste-guvernul-sa-evite-programele-antivirus-ruse--14944>, accesat la 02.12.2017.

Ministerul Apărării trimitea o navă pentru escortarea unui vas rusesc din proximitatea apelor sale teritoriale, remarcându-se o intensificare a activităților navale ruse în perioada Sărbătorilor. Aceasta aduce în atenție un nou tip de amenințare din partea Rusiei. Stuart Peach (șeful Statului Major al Apărării Marii Britanii), aprecia că în cazul în care cablurile submarine de internet ar fi tăiate aceasta ar avea efecte economice imediate și grave. În ceea ce privește știrile false („fake news”), Franța anunță, la începutul lunii ianuarie, o lege îndreptată împotriva acestui fenomen, ca urmare a preocupării generate la nivelul întregii uniunii europene de subiectul ingerinței Rusiei în procesul electoral american și temerilor de implicare în alte state europene. Această lege ar obliga la mai multă transparență pe platformele online, mai ales privind conținuturile sponsorizate. Și Germania are o lege în acest sens, ce prevede amenzi considerabile pentru neretragerea știrilor false de pe rețelele de socializare. De asemenea, și Italia anunță câteva măsuri având în vedere și perspectiva viitoarelor alegeri parlamentare: lansarea unui site unde cetățenii pot semnală știrile false. Problema dezinformării, ca întreagă campanie pro-Kremlin desfășurată de Rusia în statele UE, este subliniată la nivelul Comisiei Europene. Astfel, Julian King (comisar european pentru securitate), aprecia la jumătatea lui ianuarie, că unitatea de luptă contra dezinformării UE în estul european are peste 3 500 de exemple ale dezinformării repetate în mai multe limbi străine și cu ocazii diferite⁵⁹. Tot din perspectiva dezvoltărilor din spațiul european, pe lângă acțiunile din spațiul cibernetic, ne atrage atenția o inițiativă a Suediei, din care se poate observa deteriorarea climatului de securitate european cauzată de acțiunile Rusiei. Astfel, Suedia pregătește editarea unei broșuri despre pregătirea în cazul unui război cu Rusia (ex: asigurarea apei, hranei și încălzirii), informând publicul despre „apărarea totală”⁶⁰. Aceasta urmează a fi trimisă către aproximativ 5 milioane de adrese. Trebuie menționate câteva elemente de context pentru cazul Suediei: temerea cu privire la amenințarea rusească a făcut ca acest stat neutru să înceapă dezbateri publice în vederea posibilității de aderare la NATO, de asemenea în 2017 Suedia a organizat „cel mai amplu exercițiu militar din ultimii 23 de ani, cu manevre de război implicând 19.000 de trupe suedeze și aliate din Finlanda, Danemarca, Estonia, Letonia, Lituania, Franța, Norvegia și SUA”⁶¹ și tot anul trecut Suedia vota pentru reintroducerea conșcripției.

➤ *Balcani*. Rusia se arată vizibil preocupată de influența NATO în această regiune. La începutul lunii decembrie, Andrei Kelin (Directorul Departamentului pentru cooperare europeană al Ministerului de Externe rus), susținea că SUA exercită presiuni politice pentru

⁵⁹ Mihaela Moise, „Comisia Europeană acuză Rusia că 'orchestrează' o campanie de dezinformare în țările UE”, *Agerpres*, 17.01.2018, URL: <https://www.agerpres.ro/politica-externa/2018/01/17/comisia-europeana-acuza-rusia-ca-orchestreaza-o-campanie-de-dezinformare-in-tarile-ue--38749>, accesat la 18.01.2018.

⁶⁰ ***, „Suedia trimite la 5 milioane de adrese broșuri informative despre modalitățile de pregătire pentru război cu Rusia”, *HotNews*, 18.01.2018, URL: <https://www.hotnews.ro/stiri-international-22232669-suedia-trimite-5-milioane-adrese-brosuri-informative-despre-modalitatile-pregatire-pentru-razboi-rusia.htm>, accesat la 29.01.2018.

⁶¹ *Ibidem*.

atragera către NATO a țărilor din Balcani. Obiectivul intuit de Rusia fiind ca SUA „să stăpânească complet Balcanii de Vest și, după Muntenegru, să atragă și alte țări pe orbita sa”⁶². A. Kelin aprecia că perspectiva lărgirii NATO, mai ales în contextul unor relații deteriorate, poate complica securitatea europeană. Acesta menționează, din nou, poziția Rusiei cu privire la dezvoltările antirachetă ale NATO în regiune și rolul lor negativ pentru securitatea europeană: „factor distructiv major care subminează stabilitatea în Europa”⁶³. În acest context, este posibil ca anunțurile făcute de Johannes Hahn, comisarul european pentru extinderea UE, să fie percepute de către Rusia tot ca potențiale amenințări la adresa sferei sale de influență: se anunță anul 2025 ca an al posibilei aderări la UE a Serbiei și Muntenegru.

➤ Europa de Est –zona tampon a Rusiei. Republica Moldova, Ucraina, Crimeea:

▪ *Republica Moldova.* În perioada analizată, se remarcă o intensificare a exercițiilor militare în proximitatea Republicii Moldova. Astfel, Rusia, prin Grupul Operativ de Trupe Ruse din Transnistria (GOTR), desfășura pe data de 16.01 un exercițiu privind rachetele antitanc cu dirijare semiautomată. Ca element de context, este importantă remarca expertului moldovean pe probleme de securitate Roșian Vasilo, care lega acest exercițiu de faptul că Republica Moldova nu deține tancuri.⁶⁴ Pe de altă parte Chișinăul, prin vocea președintelui Parlamentului său Andrian Candu, afirma intenția sa de a angaja specialiști internaționali juridici pentru a estima pagubele pe care prezența, din ultimi 25 de ani, Rusiei în Transnistria. Candu sublinia că prezența militară din stânga Nistrului a Federației Ruse încalcă dreptul internațional. De asemenea, acesta susținea că în Republica Moldova se poate observa intensificarea activităților serviciilor secrete rusești și a unor ONG-uri rusești.

▪ *Ucraina.* Parlamentul ucrainean a votat pe data de 18.01.2018 o lege prin care conflictul ce afectează estul țării, din 2014, să fie catalogat drept „ocupație temporară rusă”. Reacțiile rusești au apărut imediat prin proteste în Moscova și prin poziția oficială a Rusei. Astfel, Ministerul Afacerilor Externe al Federației acuza Ucraina că stârnește o escaladare periculoasă ce poate avea consecințe la nivel păcii și securității. De asemenea, se aduce în atenție faptul că această prin această lege „Kievul îngroapă astfel acordurile de la Minsk și toate mecanismele disponibile pentru căutarea de soluții reciproc acceptabile în vederea soluționării crizei”⁶⁵.

⁶² Lilia Traci, „MAE rus acuză SUA că exercită presiuni asupra țărilor balcanice pentru a le " atrage " în NATO”, *Agerpres*, 04.12.2017, URL: <https://www.agerpres.ro/politica-externa/2017/12/04/mae-rus-acuza-sua-ca-exercita-presiuni-asupra-tarilor-balcanice-pentru-a-le-atrage-in-nato--15432>, accesat la 05.12.2017.

⁶³ *Idem.*

⁶⁴ Lilia Traci, „Republica Moldova: Trupele ruse exersează distrugerea de tancuri la aplicații în Transnistria”, *Agerpres*, 16.01.2018, URL: <https://www.agerpres.ro/politica-externa/2018/01/16/republica-moldova-trupele-ruse-exerseaza-distrugerea-de-tancuri-la-aplicatii-in-transnistria--37458>, accesat la 17.01.2018.

⁶⁵ Violeta Gheorghe, „Ucraina a adoptat o lege ce consideră 'ocupație rusă' războiul din est; Rusia o acuză că pregătește un război”, *Agerpres*, 18.01.2018, URL: <https://www.agerpres.ro/politica-externa/2018/01/18/ucraina-a-adoptat-o-lege-ce-considera-ocupatie-rusa-razboiul-din-est-rusia-o-acuza-ca-pregateste-un-razboi--39584>, accesat la 18.01.2018.

▪ *Crimeea*. Militarizarea Peninsulei Crimeea continuă și în perioada analizată. Din acest punct de vedere putem menționa că Rusia desfășoară, la începutul lui ianuarie, a doua unitate de sisteme antiaeriene S-400 Triumf, la Sevastopol, pentru a controla spațiul aerian de la granița cu Ucraina. De menționat este faptul că sistemele antiaeriene S-400 instalate în Crimeea „formează un cerc strâns antiaerian în jurul peninsulei, fără 'zone moarte'”⁶⁶.

2.2 America Latină

➤ *Venezuela*. Rusia și Venezuela își întăresc cooperarea, semnând, la mijlocul lui decembrie, o serie de acorduri privind petrolul și gazele naturale.

2.3 Asia

➤ *Coreea de Nord*. Rusia, prin vocea Ministrului de externe S. Lavrov, condamna (02.12) ultimele teste desfășurate de către Phenian la sfârșitul lui noiembrie, în urma cărora, prin reușita lansării rachetei Hawasong-15, Kim Jong-Un declara îndeplinit obiectivul de realiza o forță nucleară de stat.⁶⁷ Pe de altă parte condamna și provocările americane direcționate către Coreea de Nord. Diferențele de abordare a cazului Coreei de Nord dintre SUA și Rusia persistă, iar situația din această regiune a făcut subiectul unei convorbiri telefonice D. Trump - V. Putin, în urma căreia își exprimau dorința de a colabora pentru soluționarea acestei situații. Chiar dacă Rusia nu se arată dispusă să adopte sancțiuni suplimentare Coreei de Nord, considerând că acestea ar strangula economic țara, împărtășește totuși cu SUA faptul că programului de rachete nucleare nord-corean este neconform condițiilor Consiliului de Securitate al ONU. O discuție telefonică, pe această temă, are loc la sfârșitul lunii între Serghei Lavrov și Rex Tillerson. Aceștia convin asupra necesității unei etape de negociere pe tema Coreei de Nord. Luna ianuarie aduce din nou afirmarea, de către Rusia, că singura cale de rezolvare a acestei situații tensionate este dialogul. Pe de altă parte, Federația se distanțează ferm de modul de abordare al Statelor Unite, nerecunoscând sancțiunile SUA legate de expulzarea cetățenilor nord coreeni. Igor Morgulov, ministrul de externe adjunct, afirma: „Noi vom aplica doar sancțiunile care sunt adoptate de Consiliul de Securitate al ONU. Noi nu recunoaștem sancțiunile unilaterale americane. Și nu avem obligații internaționale să le punem în aplicare”⁶⁸.

⁶⁶ Lilia Traci, „Rusia desfășoară o nouă unitate de sisteme antiaeriene S-400 în Crimeea”, *Agerpres*, 10.01.2018, URL: <https://www.agerpres.ro/mondorama/2018/01/10/rusia-desfasoara-o-noua-unitate-de-sisteme-antiaeriene-s-400-in-crimeea--33681>, accesat la 11.01.2018.

⁶⁷ Vicențiu Purcărea, „Coreea de Nord a sărbătorit cu fast ultima sa lansare de rachetă balistică intercontinentală”, *Agerpres*, 02.12.2017, URL: <https://www.agerpres.ro/politica-externa/2017/12/02/coreea-de-nord-a-sarbatorit-cu-fast-ultima-sa-lansare-de-racheta-balistica-intercontinentala--15024>, accesat la 02.12.2017.

⁶⁸ Lilia Traci, „Rusia nu va expulza nord-coreeni de pe teritoriul său, așa cum cer SUA (MAE rus)”, *Agerpres*, 26.01.2018, URL: <https://www.agerpres.ro/politica-externa/2018/01/26/rusia-nu-va-expulza-nord-coreeni-de-pe-teritoriul-sau-asa-cum-cer-sua-mae-rus--44353>, accesat la 27.01.2018.

➤ Rusia - Japonia. În luna decembrie Japonia anunța dorința de a-și extinde sistemul antirachetă, prin instalarea sistemului Aegis Ashore, ca urmare a provocărilor la adresa securității sale reprezentate de acțiunile Coreei de Nord. Acest anunț a atras foarte rapid reacții din partea Rusiei, Maria Zaharova (purtătoare de cuvânt a Ministerului de Externe rus), apreciind că această decizie va avea implicații asupra relației dintre Japonia și Rusia. Mai mult, o cataloga drept încălcare de către SUA a unui tratat privitor la controlul armelor.

2.4 Orientul Mijlociu și Africa

➤ Rusia-Turcia. Aceste state reafirmă, în urma unei discuții telefonice dintre cei doi șefi de stat (22.12), un punct comun pe agenda lor internațională, respectiv dorința de a coopera în favoarea existenței unui stat palestinian. Acest anunț vine la o zi după ce 128 de state din cele 193 membre ONU condamnă prin vot, în cadrul unei rezoluții, decizia SUA de desemnare a Ierusalimului capitală a Israelului. Mai mult, cooperarea dintre cele două state, așa cum anunțau și perioadele anterior analizate, s-a întărit, spre îngrijorarea NATO, în domeniul militar. La sfârșitul lunii decembrie, Ankara și Moscova semnează un acord, în valoare de 2,5 mld \$, pentru sisteme rusești de rachetă sol-aer S-400, livrările fiind preconizate să înceapă în 2020. Astfel, Turcia devine primul membru NATO ce face acest gen de achiziție (29.12).

➤ Siria. În conformitate cu cele anunțate încă din luna noiembrie, începând cu luna decembrie se declară, de către Ministerul Apărării Federației, încheierea misiunii armatei rusești în Siria. Momentul ales pentru declararea publică a retragerii din Siria (V. Putin, Hmeimim, 11.12), poate avea și o semnificație strategică, de vreme ce la începutul lui 2018 se vor desfășura alegerile prezidențiale din Rusia, anunțul contribuind la lista de reușite internaționale ale Federației Ruse în mandatul Putin. Astfel, retragerea parțială începe pe data de 12.12, finalizându-se la scurt timp, Ministrului Apărării S. Șoigu declarând ordinul de retragere împlinit. Retragerea a constat în unități de forțe aeriene, medici militari, un batalion al poliției militare, 36 avioane și patru elicoptere⁶⁹. Către sfârșitul lunii decembrie, Rusia și Iranul propuneau organizarea unui congres de dialog național pentru luna ianuarie. Acesta inițiativă a fost însă respinsă de către 40 de grupări insurgente siriene, fiind considerată ca o tentativă a Rusiei de ocolire a procesului de pace de la Geneva, sub egida ONU. Tot în această perioadă, după retragere, Rusia începe stabilirea prezenței militare permanente în Siria, printr-un acord pe 49 ani, ce are în vedere baza navală de la Tartous (singura pentru Rusia la Mediterană, bază tehnică și de aprovizionare pentru aceasta în perioada războiului rece; momentan aici sunt amplasate baterii antiaeriene S-400) și baza aeriană de la Hmeimim (de unde au fost lansate numeroase atacuri în

⁶⁹ Adriana Matcovschi, „Rusia a finalizat retragerea parțială a trupelor sale din Siria (ministrul rus al apărării)”, *Agerpres*, 22.12.2017, URL: <https://www.agerpres.ro/politica-externa/2017/12/22/rusia-a-finalizat-retragerea-partiala-a-trupelor-sale-din-siria-ministrul-rus-al-apararii--27209>, accesat la 22.12.2017.

sprijinul lui Bashar al-Assad). Dmitri Peskov, aprecia că acel contingent rămas și infrastructura militară de la aceste baze „sunt complet capabile să lupte împotriva acestor atacuri teroriste ocazionale”⁷⁰. La sfârșitul lunii ianuarie are loc Congresul dialogului național sirian, la Soci, în cadrul căruia V. Putin afirma că doar poporul sirian are dreptul de a-și determina propriul viitor⁷¹, iar pe de altă parte, așa cum reiese din comunicatul final al Congresului, se stabilesc 12 principii de soluționare a crizei siriene, în concordanță cu cele agreate ONU de la Geneva. S. Lavrov declara că ele nu sunt revoluționare, ci sunt o serie de norme cheie de drept internațional (respectarea suveranității, a integrității teritoriale și independenței Siriei, asigurarea drepturilor grupurilor etnice și confesionale, asigurarea că progresul politic va continua și va permite sirienilor să își determine propriul destin, fără interferențe din exterior)⁷². Cazul Siriei demonstrează foarte clar dorința Rusiei de a participa la multipolaritatea internațională, de a juca un rol esențial la masa negocierilor în cele mai importante probleme regionale și globale, tradusă pe scurt în dorința Federației de reviriment geopolitic.

➤ Rusia – Iran. În ceea ce privește Iranul și relația cu Rusia, două problematici ne atrag atenția în perioada analizată: protestele soldate cu violențe și pierderi de vieți umane și acordul în domeniul nuclear - JCPOA (The Joint Comprehensive Plan of Action). Asupra ambelor chestiuni se remarcă pozițiile divergente ale Federației Ruse și ale Statelor Unite. În cazul protestelor, D. Trump afirma că Statele Unite vor sprijini poporul iranian care încearcă răsturnarea guvernului corupt⁷³. De cealaltă parte este Rusia în repetate rânduri critica această poziție a SUA și o cataloga drept amestec în afacerile interne ale Iranului, dar și drept o subminare a acordului nuclear din 2015. Statele Unite solicita la începutul lunii ianuarie o reuniune extraordinară a Consiliului de Securitate ONU pentru situația din Iran, iar la această propunere Rusia se opunea, considerând că „interferează cu suveranitatea acestei țări”⁷⁴, neexcluzând posibilitatea de a bloca dezbateră printr-un vot de procedură.⁷⁵ Referitor la cea de-a doua problematică, a acordului nuclear, SUA prelungea la jumătatea lui ianuarie suspendarea sancțiunilor legate de programul

⁷⁰ Mihaela Moise, „Kremlinul afirmă că dispune de suficiente trupe în Siria pentru a face față atacurilor împotriva bazelor sale”, *Agerpres*, 09.01.2018, URL: <https://www.agerpres.ro/politica-externa/2018/01/09/kremlinul-afirma-ca-dispune-de-suficiente-trupe-in-siria-pentru-a-face-fata-atacurilor-impotriva-bazelor-sale--33049>, accesat la 10.01.2018.

⁷¹ ***, „Only Syrian People May Define Country's Future - Putin at Sochi Congress”, *Sputnik*, 30.01.2018, <https://sputniknews.com/middleeast/201801301061185722-syria-define-future-putin>, accesat la 31.01.2018.

⁷² ***, „Sochi Congress Agrees to Set Up Syrian Constitutional Commission - De Mistura”, *Sputnik*, 30.01.2018, URL: <https://sputniknews.com/middleeast/201801301061203228-sochi-congress-constitutional-commission>, accesat la 31.01.2018.

⁷³ Vicențiu Purcărea, „ONU: O reuniune a Consiliului de Securitate pe tema situației din Iran va avea loc vineri (președinția Consiliului)”, *Agerpres*, 05.01.2018, URL: <https://www.agerpres.ro/politica-externa/2018/01/05/onu-o-reuniune-a-consiliului-de-securitate-pe-tema-situatiei-din-iran-va-avea-loc-vineri-presedintele-consiliului--31160>, accesat la 06.01.2018.

⁷⁴ Tudor Martalogu, „Rusia: Abordarea SUA față de situația din Iran interferează cu suveranitatea acestei țări”, *Agerpres*, 05.01.2018, URL: <https://www.agerpres.ro/politica-externa/2018/01/05/rusia-abordarea-sua-fata-de-situatia-din-iran-interfereaza-cu-suveranitatea-acestei-tari--31622>, accesat la 06.01.2018.

⁷⁵ Vicențiu Purcărea, *Agerpres*, 05.01.2018, *op. cit.*

nuclear al Iranului, aceasta după ce inițial D. Trump anunța retragerea SUA din acest acord. Totuși, președintele Statelor Unite, după suspendarea sancțiunilor cere atât parlamentarilor americani, cât și aliaților europeni remedierea gravelor sale lacune.⁷⁶ Reacția Rusiei vine prin vocea lui S. Lavrov, care aprecia că acest acord nu poate exista dacă SUA se vor retrage din el și mai mult considera că eșecul în această direcție ar transmite un semnal puternic și în ceea ce privește situația Coreei de Nord: „Eșecul JPCOA, în special din cauza uneia dintre părți (...) ar fi clar un mesaj alarmant pentru arhitectura comunității internaționale în ansamblul său, inclusiv pentru perspectivele procesului referitor la problema nucleară în Peninsula Coreeană”⁷⁷. De asemenea, Rusia respingea cerințele Statelor Unite (18.01).

Concluzii

Pe plan intern se remarcă două tipuri de dinamici: acțiuni menite să asigure victoria lui V. Putin la alegerile prezidențiale 2018 și continua consolidare militară. În plan extern, dorința Rusiei de reviriment geopolitic face ca perioada analizată să continue seria de evenimente din ultimii ani:

- relațiile tensionate dintre SUA și Federație evidențiate de: problematica ingerințelor Rusiei în procesele electorale, a acțiunilor din spațiul cibernetic și mass-media, problematica sancțiunilor, raportarea la Rusia ca la o putere revizionistă aflată în antiteză cu valorile SUA în cadrul strategiei naționale de securitate a Statelor Unite;

- relațiile tensionate cu NATO prin evenimente privitoare la: spațiul cibernetic (SUA și european - UE) și eliberarea din funcție a reprezentantului permanent la Rusiei la NATO; Suedia ia în calcul aderarea la NATO și pregătirea populației pentru cazul unui conflict cu Rusia; nemulțumirea Rusie cu privire la o potențială extindere a NATO în Balcani;

- zona tampon pentru Rusia în Europa: intensificarea acțiunilor militare la granița cu Republica Moldova; reacția dezaprobativă față de Ucraina și noua lege de declarare a zonei de conflict ca „zonă de ocupație” rusească; continua militarizare a Peninsulei Crimeea;

- deșeurile geopolitice: poziția diferită a Rusiei față de Occident în modul de abordare a soluțiilor pentru punctele fierbinți (Siria, Coreea de Nord); declararea retragerii din Siria a Rusiei și semnarea acordului pentru baze permanente rusești în Siria, ca o declarare a succesului implicării Federației în problematice internaționale;

- influența la nivel regional: acțiuni de consolidare a relațiilor Rusiei în America Latină (acorduri în domeniul energetic cu Venezuela), Orientul Mijlociu (consolidarea relației cu Turcia; cooperarea cu Iranul); Golful Persic (cooperare în domeniul militar Rusia-Quatar).

⁷⁶ Alic Mîrza, „Pentru Moscova, eșecul acordului nuclear iranian ar fi "alarmant"“, *Agerpres*, 18.01.2018, URL: <https://www.agerpres.ro/politica-externa/2018/01/18/pentru-moscova-esecul-acordului-nuclear-iranian-ar-fi-alarmant-39643>, accesat la 19.01.2018.

⁷⁷ *Idem*.

Toate acestea ne pot indica faptul că, atât pe termen scurt, cât și mediu (potențial chiar și pe termen lung) tendința de politică externă a Rusiei va fi îndreptată spre demonstrarea apartenenței la puzzle-ul multipolar al guvernății internaționale. Practic este posibil să asistăm la încercarea Rusiei de a:

- contura zone tampon (pe care să le motiveze prin necesitățile proprii de securitate națională; a se vedea linia documentelor oficiale);

- restabili influența în anumite zone prin consolidarea relațiilor cu state din diferite regiuni (în Orientul Mijlociu, America Latină etc.);

- consolida relațiile cu puteri emergente pe anumite problematici pentru diminua influența altor mari puteri la nivel internațional și regional;

- se implica în situația punctelor fierbinți internaționale, ca debușee geopolitice prin care să își afirme acordul/dezacordul în raport cu alte mari puteri (în special cele occidentale).

De aceea credem că analizele ulterioare ale acțiunilor și evenimentelor ce au în centru Federația Rusă vor sublinia cel mai probabil tendințele mai sus menționate.

CAPITOLUL 4: ECONOMIE MONDIALĂ

Forumul anual de la Davos – un viitor comun într-o lume fracturată

dr. Cristian Băhnăreanu

În perioada 23-26 ianuarie 2018, în localitatea elvețiană Davos a avut loc întrunirea anuală a liderilor și personalităților din mediile politic, economic și științific, denumită Forumul Economic Mondial (FEM)⁷⁸. Tema centrală a ediției din acest an a fost *Crearea unui viitor comun într-o lume fracturată*, urmărindu-se identificarea și analizarea cauzelor și formularea unor recomandări de reducere sau chiar eliminare a fracturilor politice, economice și sociale din cadrul societății. S-a încercat, de asemenea, găsirea celor mai bune soluții comune, astfel încât să se demonstreze că problemele globale sunt mai bine rezolvate când țările lucrează împreună.

Peste 70 șefi de state și guverne⁷⁹ și 30 lideri de organizații internaționale, alături de importanți oameni parținând mediului de afaceri, comunității academice, societății civile, grupurilor religioase, mediului cultural, mass-mediei etc., au căutat să întrevadă posibilele direcții în care lumea se poate dezvolta și evolua și să găsească cele mai bune modalități de reafirmare a cooperării internaționale în ceea ce privește interesele comune, cum ar fi mediul, economia globală și securitatea internațională. Printre subiectele de interes ce au fost dezbătute pe parcursul celor patru zile s-au aflat: ascensiunea populismului; fragilitatea/soliditatea redresării economice și viitorul capitalismului; protecționismul ca potențial perturbator al comerțului mondial și al cooperării; restructurarea finanțelor mondiale; inegalitățile de tot felul și excluderea socială; înalta tehnologie și a 4-a revoluție industrială; schimbările climatice etc.

Deși marile corporații doresc o lume deschisă, fără granițe, unde capitalul să poată circula liber în căutarea de profituri cât mai mari, mediul politic este mai puțin încrezător, temându-se de o nouă criză economică. „Ordinea internațională liberală este bolnavă”⁸⁰, astfel încât liderii celor mai puternice state ale lumii, în frunte cu SUA, continuă să facă apel la protecționism și practici mercantiliste în materie de comerț și afaceri strategice. Semnalele apariției unei noi perioade de contracție a economiei mondiale sunt tot mai multe, cu toate că administrația Trump nu a declanșat încă războiul comercial cu China, Brazilia a trecut de faza de recesiune acută, Japonia a reușit să treacă peste ieșirea SUA din Parteneriatul Transpacific, economia mexicană crește în ciuda amenințării cu renunțarea de către administrația americană la Acordul Nord-American de

⁷⁸ *World Economic Forum Annual Meeting*, Davos-Klosters, Switzerland, 23-26 January 2018, <https://www.weforum.org/events/world-economic-forum-annual-meeting-2018>.

⁷⁹ Rusia a fost reprezentată la nivel de vicepremier, iar China de consilier prezidențial.

⁸⁰ Martin Wolf, *Davos 2018: The liberal international order is sick*, Financial Times, 23 January 2018, <https://www.ft.com/content/c45acec8-fd35-11e7-9b32-d7d59aace167>.

Liber Schimb⁸¹, economia europeană se află pe un trend ascendent, iar negocierile asupra Brexit se prelungesc. Și directorul Fondului Monetar Internațional, Christine Lagarde, a constatat că, din punct de vedere economic, suntem într-o perioadă „dulce” și acest lucru ne permite să ne concentrăm asupra responsabilităților comune. Cu toate acestea, a adăugat ea, există prea mulți oameni lăsați în afara efectelor relansării și accelerării creșterii economice, iar urmările nefaste ale crizelor - productivitatea redusă, îmbătrânirea populației și alți factori - vor continua să afecteze perspectivele economice pe termen mediu⁸².

Donald Trump⁸³ a prezentat SUA ca o economie sănătoasă și competitivă, atractivă pentru marii investitori, subliniind că America în primul rând (America First) nu înseamnă America singură. Președintele american a anunțat că susține comerțul internațional corect, ceea ce înseamnă că SUA nu vor mai tolera „practici comerciale inechitabile”, fiind pregătite să negocieze acorduri bilaterale cu orice stat. În acest sens, după discuțiile cu premierul Theresa May, Trumpa evidențiat perspectivele relațiilor economice dintre SUA și Marea Britanie după Brexit, vorbind despre posibilitatea încheierii unui acord economic bilateral între Londra și Washington care să sporească schimburile comerciale între cele două țări.

În aceeași notă, Emmanuel Macron⁸⁴, a promovat o Franță cuceritoare, revenită într-o viitoare Europă puternică și a făcut apel la acțiune - pentru a fi mai puternică, Europa trebuie să accelereze, chiar și pe mai multe viteze. În opinia liderului francez, creșterea economică nu este o finalitate, ci rămâne un mijloc, o unealtă, pledând pentru un nou „contract mondial” în confruntarea cu „egoismele mondiale”, pentru a corecta o globalizare care trage în jos și în care unele țări au strategii necooperante⁸⁵. Premierul indian, Narendra Modi⁸⁶, subliniază faptul că deși toată lumea vorbește despre o lume interconectată, va trebui să acceptăm faptul că globalizarea începe să-și piardă din strălucire. Reacția împotriva globalizării, alături de schimbările climatice și terorism, reprezintă cele mai importante trei provocări la adresa civilizației.

În contrast, cancelarul german, Angela Merkel⁸⁷, a denunțat „egoismele naționale” și populismul, o aluzie la politicile administrației Trump, pledând pentru multilateralism și

⁸¹ Călin Marchievici, *Davos: ordinea liberală a mai murit puțin*, Cotidianul, 28 ianuarie 2018, <https://www.cotidianul.ro/davos-ordinea-liberala-mai-murit-putin>.

⁸² Mihai Drăghici, *Christine Lagarde, directorul FMI, observă că sunt prea mulți oameni care nu resimt efectele creșterii economice*, 23 ianuarie 2018.

⁸³ *President Donald Trump's Davos address in full*, 26 January 2018, <https://www.weforum.org/agenda/2018/01/president-donald-trumps-davos-address-in-full-8e14ebc1-79bb-4134-8203-95efca182e94>.

⁸⁴ *President Macron Unveils Bold, Inclusive Agenda for Globalization*, 24 January 2018, <https://www.weforum.org/press/2018/01/president-macron-unveils-bold-inclusive-agenda-for-globalization>.

⁸⁵ Philippe Mabile, *A Davos, Macron propose un "nouveau contrat mondial"*, La Tribune, 25 Janvier 2018, <https://www.latribune.fr/economie/international/a-davos-macron-propose-un-nouveau-contrat-mondial-766035.html>.

⁸⁶ Ross Chainey, *Narendra Modi: These are the 3 greatest threats to civilization*, 23 January 2018, <https://www.weforum.org/agenda/2018/01/narendra-modi-davos-these-are-the-3-greatest-threats-to-civilization>.

⁸⁷ Ceri Parker, *Angela Merkel at Davos: we need global cooperation, not walls*, 24 January 2018, <https://www.weforum.org/agenda/2018/01/angela-merkel-at-davos-we-need-global-cooperation-not-walls>.

aprofundarea integrării la nivelul Uniunii Europene. „Protecționismul nu este răspunsul potrivit” în fața nemulțumirilor provocate de globalizare, iar statele care se plâng că pierd din cauza acestei globalizări ar trebui să caute soluții tot în mecanismele multilaterale, nicidecum în politici naționale sau unilaterale⁸⁸. Proiectul european va avansa și mai puternic după Brexit, însă trebuie să ne asumăm mai multe responsabilități, trebuie să ne luăm destinul în propriile mâini în probleme ce privesc politica externă și securitatea europeană.

Theresa May⁸⁹, prim-ministrul Regatului Unit al Marii Britanii și al Irlandei de Nord, a adus în atenție trei aspecte foarte importante din perspectiva leadership-ului. În primul rând, natura critică a cooperării internaționale în cadrul sistemului bazat pe reguli globale: fiecare țară trebuie să sprijine și să modeleze reglementările și parteneriatele pentru un comerț liber și echitabil și pentru investiții, nu să tragă într-o direcție diferită. În al doilea rând, trebuie făcut mai mult pentru a ajuta oamenii în acest mediu economic global în schimbare, pentru a le reda încrederea în tehnologie ca motor al progresului și pentru a ne asigura că nimeni nu este lăsat în urmă când vom face următorul salt înainte. În al treilea rând, trebuie să ne amintim că riscurile și provocările cu care ne confruntăm nu depășesc oportunitățile, având în vedere că forțele comerțului liber și progresului tehnologic de până acum nu reprezintă nimic în comparație cu potențialul lor de a îmbogăți viața copiilor și nepoților noștri.

Unul dintre cele mai apreciate discursuri la Forum a fost cel a lui Liu He, membru al Biroului politic al partidului de guvernământ din China, care a promovat inițiativa *One Belt, One Road* (Noul drum al mătășii), destinată răspândirii influenței sale economice și diplomatice în străinătate. Președintele Braziliei, Michel Temer, a salutat oferta neașteptată a Beijingului pentru națiunile din America Latină de colaborare în cadrul acestui nou coridor comercial. Inițiativa chineză se află deja în competiție cu instituții internaționale mai vechi, al căror lider este în mod tradițional SUA. După cum declara Joe Kaeser, directorul executiv al gigantul industrial german Siemens, „chiar dacă ne place sau nu, *One Belt, One Road* va fi noua Organizație Mondială a Comerțului”⁹⁰.

Deși Forumul Economic Mondial nu se încheie cu o declarație finală, putem concluziona că este nevoie de reînnoirea parteneriatelor internaționale și a angajamentului de colaborare între guverne, mediul de afaceri, investitori și societate în ansamblu, pentru a putea modela regulile și profita de oportunitățile prezente în scopul atingerii intereselor comune de securitate, stabilitate și prosperitate.

⁸⁸ Angela Merkel critică la Davos „egoismele naționale” și cere o Uniune Europeană mai integrată și mai activă, Agerpres, 24 ianuarie 2018.

⁸⁹ PM's speech at Davos 2018: 25 January, 25 January 2018, <https://www.gov.uk/government/speeches/pms-speech-at-davos-2018-25-january>.

⁹⁰ Keith Bradsher, *At Davos, the Real Star May Have Been China, Not Trump*, The New York Times, 28 January 2018, <https://www.nytimes.com/2018/01/28/business/davos-trump-china.html>.

UNIVERSITATEA NAȚIONALĂ DE APĂRARE „CAROL I”

Redactor de ediție: CS III dr. Marius POTÎRNICHE

Lucrarea are 32 de pagini.

Centrul de Studii Strategice de Apărare și Securitate

Șoseaua Panduri, nr. 68-72, sector 5, București

Telefon: 021.319.56.49; Fax: 021.319.57.809

E-mail: cssas@unap.ro; Website: <http://cssas.unap.ro>